雲林縣林內鄉地區災害防救計畫

**(108**年版**)**

林內鄉公所

中華民國**108**年**9**月I

目錄

目錄....................................................Ⅰ

表目錄..................................................Ⅳ

圖目錄..................................................Ⅴ

第一篇總則..............................................1

第一章緣起與依據.....................................1

第二章目標、方針與位階...............................2

第三章架構與內容.....................................3

第四章擬訂與應用方式.................................4

第五章計畫核定與修訂期程.............................5

第六章環境背景及災害特性.............................6

第七章災害防救機制..................................14

第八章防救災能量....................................19

第九章其他防救災資訊................................22

第二篇風災防救災對策...................................23

第一章平時減災......................................23

第二章災前準備......................................33

第三章災中應變......................................42

第四章災後復原......................................55II

第三篇地震災害防救災對策...............................61

第一章平時減災......................................61

第二章災前準備......................................80

第三章災中應變......................................88

第四章災後復原......................................98

第四篇坡地防救災對策..................................105

第一章平時減災.....................................105

第二章災前準備.....................................120

第三章災中應變.....................................130

第四章災後復原.....................................141

第五篇火災及爆炸災害防救災對策........................147

第一章平時減災.....................................147

第二章災前準備.....................................149

第三章災中應變.....................................153

第四章災後復原.....................................159

第六篇其他類型災害共通防救災對策......................164

第一章平時減災.....................................164

第二章災前準備.....................................167

第三章災中應變.....................................169III

第四章災後復原.....................................173

第七篇生物病原災害防救災對策..........................175

第一章平時減災.....................................175

第二章災前準備.....................................176

第三章災中應變.....................................177

第四章災後復原.....................................180

第八篇寒害災害防救災對策..............................184

第一章平時減災.....................................184

第二章災前準備.....................................187

第三章災中應變.....................................187

第四章災後復原.....................................188

第九篇執行成效評估與管考機制..........................191

第十篇相關經費預算編列................................191IV

表目錄

表1-1、林內鄉歷年人口數(92-106)......................9

表1-2、林內鄉村里鄰人口數（107年3月）..............10

表1-3、林內鄉災害防救會報成員.......................14

表1-4、林內鄉災害應變中心任務編組...................16

表1-5、林內鄉防救災據點.............................19

表1-6、林內鄉避難場所表...............................21

表2-1、林內鄉颱風歷史災情...........................23

表3-1、一百年來發生於雲林地區之歷史災害地震.........61

表4-1、林內鄉災情近況說明表........................105V

圖目錄

圖1-1、林內鄉行政區域圖..............................7

圖1-2、林內鄉行政區劃分圖............................7

圖1-3、林內鄉地面水分布圖............................8

圖1-4、交通運輸系統................................11

圖1-5、林內鄉與本縣主要斷層帶相對位置...............13

圖1-6、林內鄉災害應變中心與災害防救會報組織圖.......15

圖1-7、林內鄉防救災據點分佈.........................20

圖3-1、台灣活動斷層分布圖...........................65

圖3-2、梅山斷層地震分布圖...........................66

圖3-3、九芎坑斷層地震分布圖.........................67

圖3-4、大尖山斷層地震分布圖.........................67

圖3-5、觸口斷層地震分布圖...........................68

圖3-6、彰化斷層地震分布圖...........................68

圖3-7、林內鄉地表震動強度PGA分佈（事件一）.........69

圖3-8、林內鄉地表震動強度PGA分佈（事件二）.........70

圖3-9、林內鄉地表震動強度PGA分佈（事件三）.........70

圖3-10、林內鄉地表震動強度PGA分佈（事件四）........71

圖3-11、林內鄉地表震動強度PGA分佈（事件五）........71VI

圖3-12、林內鄉建築物至少嚴重損害分布（事件一）......72

圖3-13、林內鄉建築物至少嚴重損害分布（事件二）......72

圖3-14、林內鄉建築物至少嚴重損害分布（事件三）......73

圖3-15、林內鄉建築物至少嚴重損害分布（事件四）......73

圖3-16、林內鄉建築物至少嚴重損害分布（事件五）......74

圖4-1、林內鄉天然災害潛勢地圖(350mm)...............108

圖4-2、林內鄉天然災害潛勢地圖(450mm)...............108

圖4-3、林內鄉天然災害潛勢地圖(600mm)...............1091

第一篇總則

第一章緣起與依據

第一節緣起

台灣位處西太平洋颱風區及歐亞大陸板塊與太平洋菲律賓海板塊之交界處，近百年來平均每年遭受3至4次颱風侵襲，並可能遭受近1次災害性地震，加以近年來全球暖化與氣候環境遽變，風災、水災等災害規模亦隨之日益遽增，我國由於經濟迅速發展，並積極推動各項建設，活動空間趨向於高層化與密集化；另外為便於土地之取得，各種新生地、填土區及山坡地的開發十分興盛，皆將導致災害類型多樣化及複雜化。林內鄉（以下簡稱本鄉）位於雲林縣（以下簡稱本縣）濁水溪沖積平原之東部，面積37.6035平方公里，本鄉之主要天然災害類型為風、水災及坡地災害，為此，本鄉爰依災害防救法、中央災害防救相關計畫及本縣地區災害防救計畫制訂本鄉地區災害防救計畫，希冀藉由本計畫能為本鄉研擬有效之減災、整備、應變、復原等對策，使本鄉災害防救人員能有一依循準則並作為災害防救工作的施政方針。

第二節依據

壹、災害防救法第20條：鄉（鎮、市）公所應依上級災害防救計畫及地區災害潛勢特性，擬訂地區災害防救計畫，經各該災害防救會報核定後實施，並報所屬上級災害防救會報備查。前項鄉（鎮、市）地區災害防救計畫不得牴觸上級災害防救計畫。

貳、災害防救法施行細則第9條：直轄市、縣（市）政府及鄉（鎮、市）公所每2年應依本法第22條第2項、第23條第2項、第27條第2項、第36條第2項規定、災害防救計畫、地區災害發生狀況、災害潛勢特性等，進行勘查、評估，檢討地區災害防救計畫；必要時，得隨時辦理之。

參、雲林縣地區災害防救計畫。2

第二章目標、方針與位階

第一節目標

為健全本鄉災害防救體系，提升減災、整備、應變、復原災害防救各階段工作之執行能力，達到減少災害所造成之人命財產損失，進而建立低災害低風險之生活環境，邁向永續發展的農業之鄉。

第二節方針

壹、強化災害防救科技與相關社經體制之研發、應用與建置，以提升本鄉災害防救相關施政與實務之水準。

貳、確保災害防救研發與實務所需之經費與人力，逐年落實災害防救法之各項規定。

參、有效檢討、累積歷次重大災害之應變、重建經驗，建立有效永續發展的災害防救機制。

肆、於近程內完成不同類型與具地區特性之災害防救計畫，作為爾後執行災害防救業務之依據。

伍、透過減災與整備等軟硬體措施之規劃與執行，營造少災、耐災之鄉鎮。

陸、結合民間資源、社區及民防、軍隊、公共事業之全民災害防救體系，並確切協調、分工以因應各類重大災害之發生。

柒、推動災害防救之學習、訓練與演練，並建立有效之災情蒐集、通報與指揮系統，以提升整體的災害防救與應變能力。

第三節位階

本計畫依據災害防救法第20條及參考災害防救基本計畫、中央各災害防救業務計畫與本縣地區災害防救計畫訂定，性質屬本縣地區災害防救計畫之下位計畫。3

第三章架構與內容

第一節架構

本計畫由十篇構成：第一篇為總則，第二篇為風災防救對策，第三篇為地震災害防救對策，第四篇為坡地防救災對策，第五篇為火災及爆炸災害防救災對策，第六篇為其他類型共通防救對策，第七篇生物病原災害防救對策，第八篇寒害災害防救對策，第九篇為執行成效評估與管考機制，第十篇為相關經費預算編列。

第二節內容

第一篇總則，說明本計畫緣起與依據、目標方針與位階、架構內容、環境背景及災害特性、災害防救機制、災害防救能量及其他防救災資訊等；第二篇至第八篇乃針對本鄉災害特性，律定不同類型災害，在減災、整備，應變、復原等各項階段災害防救工作的對策與措施，提供予本鄉災害防救業務機關及人員依循參考使用；第九篇為針對本計畫所擬訂之成效評估與管考機制；第十篇則為經費預算編列。4

第四章擬訂與應用方式

第一節計畫擬訂

本計畫之研擬乃針對本鄉地區災害特性之各類災害防救對策及現行災害防救法之各項規定，並參照中央災害防救基本計劃及各業務主管機關現有的業務計畫、本縣地區災害防救計畫、地方政府的條件與現行體系制度等各個面向，並隨時代與環境之演變調整各篇內容，以確保本計劃內容符合本鄉需求。

第二節應用方式

壹、本計畫為本鄉災害防救工作之基本方針，本鄉各災害防救業務主管機關應遵循本計畫各類災害防救對策進行減災、整備、應變、復原等災害管理工作。

貳、本鄉各災害防救業務主管單位及公共事業機關，一方面使用或參考本計畫各項內容，另一方面則應就其業務職掌範圍訂定災害防救相關子計畫或作業要點，作為業務推動之依據，並逐年檢討、修正或補強。

參、為有效推動災害防救業務，本計畫所列災害防救事項涉及之相關課室或單位應與本縣災害防救業務主管機關加強協調聯繫，確實辦理各項業務。5

第五章計畫核定與修訂期程

第一節計畫核定

依據災害防救法第20條：鄉（鎮、市）公所應依上級災害防救計畫及地區災害潛勢特性，擬訂地區災害防救計畫，經各該災害防救會報核定後實施，並報所屬上級災害防救會報備查。故本計畫應經本鄉災害防救會報核定，並報本縣災害防救會報備查。

第二節、修訂期程

依據災害防救法施行細則第9條，本鄉地區災害防救計畫，每2年需定期依地區災害發生狀況及災害潛勢特性等，進行勘查、評估、檢討修正地區災害防救計畫。本鄉災害防救會報各編組單位，對本鄉地區災害防救計畫認為有修正必要時，應將修正部份報本所民政課彙整，提報本鄉災害防救會報召集人（鄉長）裁示是否召開臨時會提案討論並修正。

另本鄉重大災害發生時或災害發生時，認為有調整災害防救設施之必要時，得由本鄉災害防救會報召集人（鄉長）召開災害防救會報，對本鄉地區災害防救計畫檢討修正。6

第六章環境背景及災害特性

第一節地理環境

林內鄉隸屬台灣雲林縣，位居雲林縣東北端，東臨南投縣竹山鎮，以清水溪為界；北接彰化縣二水鄉，以濁水溪為界；西鄰雲林縣莿桐鄉，以嘉南大圳濁幹線為界；南毗雲林縣斗六市，以大埔溪為界，依山傍水地勢雄峻、沃野千頃，不僅是雲林縣東北屏障，且位居雲嘉平原北路要衝、地形險要。人口數為17,995人，土地面積約3,760公頃，山地與平原約各占二分之一，山地多為國有保安林區，平原為沃野良田。對外交通方面，縱貫鐵路自彰化縣往南貫穿本鄉；省道台3線自南投縣縱向通行鄉內，東接竹山，南連斗六；縣道154線於林中村與台3線連接，往西通莿桐。全鄉分為林南村、林北村、林中村、林茂村、坪頂村、九芎村、湖本村、烏麻村、烏塗村、重興村等10處村里(圖1-1)。

第二節氣候條件

林內鄉靠近山區，屬熱帶濕潤型氣候，全年雨量之變化乾濕分明，年平均降雨量約為1000-1500毫米左右，多集中於夏季，平均夏季雨量佔全年雨量80％以上。年平均溫度約23℃，除11月至翌年3月氣溫低於20度以外，其餘均高於20度。台灣地區風向，受季風之影響極為顯著，本地區位居台灣中南部，每年5月至10月吹西南季風，10月下旬至翌年1月底則為東北季風。其丘陵地區月平均日照時數為120小時，以2月份58小時日照時數為最短，7月的185小時為長。日照週期性以2月日照為最短，7月為最長。由於日照時間長，因此有利於作物生長。7

圖1-1、林內鄉行政區域圖

圖1-2、林內鄉行政區劃分圖8

第三節水文條件

壹、地面水

清水溪與濁水溪自東北流經本鄉於彰雲大橋附近匯合，為本鄉民生用水及農作灌溉之水源。援引溪流而成之渠圳有斗六大圳、林內圳及嘉南大圳等，流域灌溉範圍廣闊。又本地地形半山半原，故多坑谷，水源充沛。

圖1-3、林內鄉地面水分布圖

貳、地下水

為補充地面水的不足，本鄉共開發地下深淺井110口，用以抽取地下水，地下水資源主要水源來自濁水溪、清水溪及降雨。

第四節土地利用

林內鄉有部分區域位於丘陵地上，擁有較多山林資源，故形成與雲林其他地區不同的產業內容，有利發展觀光休閒農業。本區亦是國家重要保育類生態的棲9

息地，八色鳥、台灣藍鵲與紫斑蝶為重要保育生物。都市計畫區面積約292.9公頃，其中農業區佔最大面積有152.6公頃，佔全都市計畫區面積52.1％；其次為住宅區50.68公頃，佔都市計畫區面積17.3％，佔全鄉面積1.28％。商業區僅佔1.0％；公共設施用地67.9公頃，佔都市計畫面積23.2％。

第五節人口分佈

林內鄉於民國93年時人口為21,036人，至107年時則減少為17,995人，人口減少3,041人，15年來人口大多為負成長，平均成長率達-1.03%。分析其歷年成長情形，可以發現林內鄉近年來的人口有逐漸快速減少的趨勢，顯示林內鄉之產業與社會發展狀況已漸不符合潮流，故導致本鄉之人口成長漸趨負成長，和雲林縣其他鄉鎮市比較來看，本鄉是屬於都市發展較差的地區。

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 表1-1、林內鄉歷年人口數(93-107)年  度 | | 林內鄉 | |
| 人口數（人） | | 成長率（％） | |
| 93 | | 21,036 | |
| 94 | 20,719 | | -1.51% |
| 95 | 20,608 | | -0.54% |
| 96 | 20,415 | | -0.94% |
| 97 | 20,144 | | -1.33% |
| 98 | 20,089 | | -0.27% |
| 99 | 19,720 | | -1.84% |
| 100 | 19,581 | | -0.70% |
| 101 | 19,559 | | -0.11% |
| 102 | 19,117 | | -2.26% |
| 103 | 18,970 | | -0.77% |
| 104 | 18,664 | | -1.61% |
| 105 | 18,453 | | -1.13% |
| 106 | 18,230 | | -1.21% |
| 107 | 17,995 | | -1.28% |
| 平均成長率 | | -1.03% | |