

第二章 地方財政與地方稅制度

傅奕銘

第一節 日治前的地方稅制度

直到清末時期為止，台灣的稅收種類並無國稅與地方稅之區分。地方行政上所需之經費是扣除各縣所徵收之征耗與錢糧當中不超過三十分之一的”存留銀”之後，其餘款做為經費來源（註1）。經費不足時，地方長官可向布政使司請求補助金額。若得不到補助許可時，可向管轄區內的富豪勸募義捐。

地方上有給職的官吏僅佔少數，而所謂的官吏是指下級行政機關的事務員。由於大多數的官吏沒有俸給，只能靠辦事從中取得手續費做為報酬，以此維持生計。所以義捐和手續費成了人民莫大的負擔（註2）。

在清代的台灣地方財政的支出經費比例中，人事費用佔第一位，文教祭祀費用次之。1885年，台灣獨立為一省，人事費用的比例提高，以台灣縣為例，人事費用佔了84.6%（官吏之養廉銀：49.5%，差役工食銀：35.1%）（註3）。

雲林縣廳職員俸給如下所示：

縣官：年俸2040兩，養廉銀：800兩（自台灣府分四季撥給）。

刑明：年俸1200兩，錢穀：年俸800元。

徵筆、硃筆、墨筆、書啓、帳房：年俸800元。以上分四季由縣官撥給。

門政、簽押：月俸12元。六皂班、六快班：月俸10元。稅契、堂事、執帖、差總、用印：月俸10元。吏房、戶房、禮房、兵房、刑房、工房、堂訟科、承發房：月俸10元。管監：月俸12元。跟班：月俸8元。班監：月俸10元。

捕廳衛職員俸給：

典吏：日給36錢。皂隸：20錢。

都司衛職員俸給：

千總：18元。外委：17元。丁：3元。

雲林縣之全年稅收金額約3萬2000餘元。

其中屯租（蕃租）收入中，對斗六西尾庄之忠貞祠設荖葉糧稅（檳榔），年收百千錢。用於春秋二季之祭祀及祠丁之給付，尚有餘錢。他里霧之荖葉稅年收84元以上，由斗六鹽館徵收，送往台南道庫，土庫荖葉稅162元，做為斗六之縣庫收入。其他如來自雲林糖廍、酒店之年稅收約200餘元（註4）。

關於地方事業也就是縣、堡、里的地方經費泛指一般的地方公共事業項目包括道路、橋樑、堤防等的修繕、救濟院的設置、匪賊的防治、城邑、保甲、義倉、義渡、義塚、義塾、書院等諸設施的維護。

對於多數的地方公共事業的建設或是修繕，地方官吏只是盡監督之責。經費來源主要靠地方的士紳、總理、董事或是富豪的寄附維持運作。至於公共事務之處理，則是由堡和街庄的住民推舉出來的代表，經由官方之許可，堡由總理、董事，街庄由聯首、甲長負責（註5）。

斗六局之經費來源主要是地瓜稅和福德廟埕之租稅，全年收入約兩百千錢，其他之經費多半來自民捐之米穀支用。捐款之數目多時達二十石以上。

光緒9年，劉銘傳在台灣實施土地丈量政策，在雲林地區之民有田地，分為兩期繳納賦稅。光緒11年，在斗六、西螺、他里霧、沙連等四地設置糧櫃局，專責徵收租稅，（註6）其賦課額如下表所示：（註7）

等級	稅額(1 甲地)
上田	3 兩 0734
中田	2 兩 52351
下田	2 兩 07054
下下田	1 兩 664432
上園	2 兩 52351
中園	2 兩 08054
下園	1 兩 664432
等外田	96 錢 25
等外園	55 錢
上沙園	55 錢
中沙園	41 錢 25
下沙園	27 錢 05

雲林所轄之官租學田原屬嘉義縣，在雲林置縣之際，將其轄區之收支交由民間承辦，訂定租金向雲林縣廳繳納，然後送到臺南縣做為國庫收入，用於學堂經營之費用（註8）。

第二節 日治初期至1920年的地方稅制

日本領台以後至1920年為止，台灣地方稅制的制定隨著地方制度之更改可分為三個時期。第一期從1898年7月至1901年9月止，第二期從1901年11月至1903年3月止，1903年4月（地方費區之實施）至1920年6月止（註9）。

第一期值軍政期結束，開始實施總督府、縣（廳）、辨務署的三級制到改為3縣3廳制的交替期。第二期為1901年的三級制改為廳、支廳二級制的過度期。原本擔任徵收地方稅的辨務署被廢除，地方稅的管理權移交到總督府，自此開始中央集權之統治。但是在此時期，各縣廳的稅制規則並未統一，而是沿襲第一期的稅率及賦課方法，為期短暫，是邁向第三期的過度期。第三期始於1902年地方費區

制度的實施，在此時期稅賦的種類被細分化，而且徵收的方式也經規劃過。

地方稅制的創設與主要的改革都是在兒玉源太郎總督的任期（1898.2～1906.4）內，也就是當時的民政局長後藤新平在其任內完成的。

一、第一期（1898.7～1901.9）之地方稅制

日本領台之初，台灣的地方行政經費全部由國庫支付，1898年3月，根據訓令第40號制定了台灣地方稅制規則。各街庄社長的事務費改由各街庄社負擔。同年7月，依律令第17號發佈台灣地方稅規則，制定了地租附加稅、家稅、營業稅、雜種稅4項做為地方稅。其中的營業稅和雜種稅由台灣總督府制定，地方長官對這幾種稅款的某些項目可視地方情況，經總督之許可後而免予課賦。（註10）

地租附加稅是附加在地租之內，規定不能徵收超過地租之三分之1。家稅則是向屋主徵收。地方長官為調查營業稅及雜種稅的賦課額度，可設置調查委員會（註11）。

地方稅的收入預算項目中除了上述屬於經常部的四項以外，尚有屬於臨時部的稅外收入，包括前年度的剩餘金和寄附金兩項。寄附金種類包括土木寄附金、教育費寄附金、衛生費寄附金、勸業費寄附金、教育費寄附金、廳舍營繕費寄附金六個項目（註12）。

地方稅目中除了地租附加稅以外，台灣總督府對於特別會計項目中沒含概的物件皆予以課稅，這些地方稅收入加上特別會計的歲收做為總督府經營台灣的資金。也因此，「地方稅的一切收支預算編列款項和支配均由總督自由裁決，由國庫補助的特別會計一旦編入地方稅收款項之後，帝國會議對其使用流向無權監

督。」於是，「台灣總督府因為地方稅不需經過帝國會議的審查可加以徵賦，藉此恣意使用數百萬的經費做為統治台灣和開發並從事各項建設」（註13）。

根據1898年7月府令第63號，於台北縣、台中縣、台南縣、宜蘭廳實施地方稅則規定。接下來依1899年9月的府令第107號的地方稅賦課規則規定，除了營業稅和雜種稅之外，必要課徵特別稅時，地方長官在得到總督的認可後，可予以徵收。此外並規定除地方稅的稅率和繳納期限之外，家稅和雜種稅的賦課期限亦可由地方長官決定。

依據1901年3月的府令第8號規定，有關營業稅和雜種稅的賦課標準、稅率、賦課期及繳納期，地方長官可自行訂定。縣裡由辦務署長徵收，在廳轄區內則由廳長徵收（註14）。營業稅可分為商業稅與工業稅兩種（註15）。同年6月的地方官制改正規定將原來的總督府、縣（廳）、辦務署的三級制改為廳、支廳的二級制，並廢除辦務署，又於同年11月根據府令第94號的規定由廳長徵收（註16）。也因這次的地方官制改正，地方稅的管理完全移交到總督府（註17）。

在上述總督府開始實施地方稅制之過程中，由於台灣尚處在前清時代的移墾社會時期，地方制度並未完備，其經濟發展亦停留在封建式的農業生產階段。因此，對台灣住民實施這樣的近代化制度，必然招致種種困難與反彈。統治者為達成治理台灣的目的，不可避免地採用殘酷的手段實施課征超過住民負荷之地方稅，結果遭致強烈的抵抗。

由上述內容可得知，自1898年至1901年的地方稅，在其制定過程中，因各地的發展情

況不同，其內容也有所差異。在此要特別提出來的是家屋稅之課徵方法，主要是將行政區域劃分為若干區，再按各區之經濟發展程度分等級，並先行訂定總金額，再由各辦務署依轄區內之戶數算出每戶應繳納之金額。這是台灣在日本殖民地時期特有的地方稅制徵收方式，除此之外，又因為未依照個人所得去計算稅率，往往忽略住民的擔稅能力，因此地方稅之徵收一直是台灣住民在日本統治時期最沉重的負擔（註18）。

二、第二期(1901.10～1903.3)之地方稅制

上述提到地方稅開始實施時引發土匪蜂起，使得地方稅之徵收一度發生困難。但是經過多次的修改條文，稅收金額由1898年的約150萬元，增加到1901年的360多萬元。1901年改變地方行組織，廢除原有的縣，在全島設置20廳處，同時地方稅的管理全部移交到總督府。但是有關該年度的收支決算，為了繼續執行中的事業，仍沿舊制。

1902年度開始，地方稅之收支預算由總督府裁定，但是各縣、廳所規定的原地方稅諸般規定中不同的稅率及賦課方法，仍保持原狀。因此，這個時期可視為地方稅制的過渡期。

三、第三期(1903.4～1920.6)之地方稅制

由於未考量到地方之實際情況，而統一在全島實施地方稅規則，導致政策之滯礙難行，因此在1902年6月，根據府令第4號制定了地方費區制度，地方稅完全移交由總督府管理。將全島分為三個地方費區，根據地方的實情斟酌實施徵稅行政。第一費區為西部各廳，第二費區為台東、恆春二廳，第三費區為澎湖廳。

由廳長指揮地方稅之賦課徵收，但是若經

過總督之許可，支廳長可取代廳長執行徵收賦課之職，一般是由廳長命令各街庄社長負責稅金之收集和整理（註19）。

（一）20廳制期(1903.4~1909.9)之地方稅制

自1902年實施地方費區至到1920年實施地方自治制度為止的這段期間，以1909年的實施12廳制之前為前期，在此之後為後期。1903年1月，依據府令第6號發佈台灣地方稅規則施行規則，根據該規定，街庄社長已熟悉地方稅的徵收事務，故須擔任收集、整合稅金和課征房屋稅的事務。接下來在同年3月，以訓令第54號發佈台灣地方稅規則處理規定。訂定處理順序、諸帳簿樣式等規定以及制定稅目、稅率、賦課、徵收之方法，同時廢止各縣、廳所規定的諸法令。

1904年3月，根據府令第19號改正施行規則，營業稅中新制定煙草稅，雜種稅中新設煙草耕作地的稅目，同時並修改遊樂場稅、酒甌稅、船筏稅、屠宰稅的稅率及課稅方法。

1904年11月，根據律令第12號的台灣地租規定，由於地租納付額的顯著增加，地租附加稅根據同月府令第81號由地租之3分之2改減為5分之1（註20）。

政府自1905年開始實施煙草專賣，因此廢除1904度的煙草相關稅目。此外，按照舊慣對養殖魚池不徵收地租，但是依照1905年的地租規則改正，訂定稅率。

1906年3月，根據府令第24號的施行規則改正，規定課征承包業稅中的土木承包稅和勞工承包稅。市場稅則是按照各個等級增額，興行稅方面則是增加1等級地區的稅額。車稅中的牛車稅由1元增為2元。耕作用的牛車也規定為其半額。

又在同月依據內訓第6號改正處理內規，對於房屋稅之課征和徵收之際，以其資產額和生產額為課征基準，對這些的調查方法將各廳所訂定的規則改為統一由民政長官下達命令（註21）。

1907年3月，根據府令第17號，修改營業稅課征基準之資本金的計算方法，並廢除藝妓稅中日本人和台灣人之間的稅額區分。市場稅中凡是每月平均在200元以上的項目隨著收入增加，稅額也增加，改變原來的同一稅額的規定。運貨的牛馬車分為1、2等，屠宰稅也提高了。隨財政上之需求，課稅項目隨之增減，而年度內的課稅標準額其增減幅度明顯改變時，其增減金額可因為納稅義務的發生與消除而被認可。依據處理內規的規定，每種業目在5,000元以上其負擔的額度須在總標準額度的2分之1以上。

根據同年9月府令第76號的規定，在營業稅項目中新設酒類進口業稅。從日本輸入的酒類，每石的月稅規定為3元，同時廢除雜種稅中的酒甌稅。

1909年3月，根據府令第13號規定改正施行規則，貸放業中包括金錢貸放業與物品貸放業，金錢貸放業按原來的規定課征資本額的1,000之15，其他的貸放業則按收入金額的1,000之10予以課征。同時廢除料理店業稅、貸座敷業稅、旅館投宿業稅、飲食店業稅中日本人和台灣人的差別。料理店業稅的從業人員由每人每月的3元改為2元。承包業稅規定一律定為承包金額之1,000之3，但是1909年度之改正規定，除了土木工程承包業仍為1,000之3之外，其餘皆改為1,000之10。腳踏車由3元減為2元。運貨用車除了牛、馬車以外，

均定為第三等，降低其稅率。

但是上述的規則之有效期限只限於同年的9月為止。

又根據訓令第33號的處理規定及內訓第1號規定，改善了稅金提前徵收的條件及營業稅的課稅基準計算方式，在徵收物品的場合，規定在履行義務時，可折算成時價繳納（註22）。

1904年6月，根據斗南廳訓令第7號規定，斗六堡之斗六區的街庄事務所經費改為月額60圓（註23）。又於1909年4月20日，根據斗六訓令第

4號規定，該事務費改為月額55圓。（註24）

根據1907年6月1日，斗六廳訓令第12號規定，在廳組織中設置稅務課，其下包含直稅係（作者註：係為科之意）、間稅系、地方稅係。

直稅係之主要任務為：1.負責地租及官租之徵收，2.徵收除地租及官租以外之諸收入，3.整理土地臺帳及地圖，4.整理土地，5.保管課印鑑及課長印鑑，6.屬其他課之主管所屬業務。

間稅系之主要任務為：1.負責地租及官租以外之租稅及其他諸收入，2.負責收入印紙之事項，3.租稅檢查之事項。

地方稅係主要任務為：1.負責地稅及地方稅所屬稅外收入之徵收，2.監督地方稅之相關事項，3.地方稅調查委員相關事項，4.有關地方稅之證明及鑑札事項，5.學租相關事項。（註25）

表3-11 斗六堡地租徵收調查表

稅額	人數	繳納額(圓)	一人平均繳納額(圓)
50錢以下	100	29.550	0.296
50錢～1圓	165	123.890	0.751
1～5圓	1,141	3,208.100	2.812
5～10圓	637	4,531.670	6.114
10～20圓	405	5,653.320	13.959
20～50圓	246	7,288.920	29.630
50～100圓	33	2,155.620	65.322
100～500圓	21	3,617.020	172.239
500～1,000圓	1	567.200	567.200
總計	2,749	27,175.290	9.886

資料來源：根據《斗六廳報》第560號，1907年4月2日，頁44製成。

1906年12月，斗六堡地租徵收調查情況如表3-11所示。

（二）12廳制期(1909.9~1920.6)之地方稅制

1909年10月，原有的20廳制改為12廳制，同時依據府令第81號之台灣地方稅規則施行中改正的發佈，規定第一費區為台北廳、宜蘭廳、桃園廳、新竹廳、台中廳、南投廳、嘉義廳、台南廳、阿緱廳，第二費區為台東廳、花蓮港廳，第三費區為澎湖廳（註26）。

1912年2月根據府令第15號規定，廢除酒類進口業及台灣人的旅館業之稅之稅目，另外新設信託業稅。遊樂場的稅率亦更改，馬車和人力車因分為自家用與營業用，而變更課稅基準。對汽車、火車、軌道台車也訂定課稅基準，至於砂糖製造業及季節性營業其課征基準則異於其他種類的營業項目。

又根據府令第20號發佈地方稅會計規則，

設置課稅吏員及其他責任官吏，並在各地設置地方稅稽徵處。依據訓令第34號改正處理規定，制定課稅吏員、地方稅稽徵處、區長之各個區域徵收及運送稅金之方法。

1909年5月，依據府令第68號發佈台灣地方稅郵政劃撥儲蓄金特別處理規則，成立利用郵政劃撥方式處理稅金的方式。同年11月，依據府令第39號規定雜種稅中的市場稅由月稅改為年稅。在地方稅整理過程中，追加訓令第70號處理規定的改正，凡是經過廳長的許可後，可簡化納稅人的申告手續。並依據內訓第7號改正賦課徵收的各種報告書的次數，訂正有誤稅金之計算方式。依據內訓第8號規定，刪除調查監視日誌之記載範例，1年2次的監視成績報告改為1次，以提高徵收地方稅事業之效率。至於地方稅徵收原簿原本是由廳方面整理，但是為了有別於區長之整合稅金，區長也要做同樣的原簿。在1912年11月，依據訓令第54號廢止這種重複工作。徵收原簿由廳或支廳發送給區長，區長再以此簿為依據徵收稅金。

1920年4月公佈府令第16號的台灣地方稅規則施行則中改正條例，大幅提昇營業稅及雜種稅的稅率。並根據同月的府令第17號將遊興稅列為雜種稅的一種。根據同年7月之律令第1號規定新設所得稅附加稅，並提高地租附加稅之稅率。所得稅之稅率訂為所得稅之17%，地租附加稅之稅率上限為33%至50%之間。（註27）

自1911年至1912年發生嚴重的暴風雨，於是自1911年度至1913年度止必須支出870萬元之因暴風雨災害的重建費用。台灣總督府為了填補歲入的不足，自1915年開始將地租

課稅範圍擴大至建築用地，並於同年著手進行調查，自1919年開始徵收地租。（註28）

第三節 地方經費的主要收支概況

由地方稅支出的項目費用有：1. 辦務署費，2. 街庄社長役長費，3. 警察費，4. 土木費，5. 教育費，6. 衛生費，7. 勸業費，8. 救育費，9. 廳舍營繕費，10. 地方稅處理費以上10種項目，其中教育費佔最大的比例。

1897年，設立國語學校之第四附屬學校，開始台北地區之日本人兒童的小學教育。自從台灣成為日本的領土之後，至1902年為止，在台之日本人的初等教育經費全由國庫支出，但是，自1902年4月依據府令第24號發佈台灣小學校規則，小學校的相關經費改由地方稅支出。

台灣人的初等教育始於1896年以國費在淡水、基隆、宜蘭、新竹、苗栗、台中、鹿港、雲林、嘉義、台南、鳳山、恆春、澎湖設置國語傳習所。1897年又陸續在埔里社、台東增設。1898年7月，依據敕令第178號發佈台灣公學校令，除了恆春、台東之外，各地的傳習所皆改為公學校。

有關公學校的設置首先由各街庄社向知事、廳長提出請願，經許可後，教員之薪俸和差旅費由地方稅支出，其餘的費用皆由區內的住民負擔。1907年2月，依據敕令第14號規定廢除台灣公學校令（1908年，敕令第178號），按照律令第1號重新發佈台灣公學校令。公學校之設置改由總督府決定，在公學校營運方面，確立其基本財產，支出財源來自收入、寄附金、學費的收入，不足的部分由街庄社的住民負擔。

1919年，公佈教育令，並在同年4月依據敕令第69號發佈台灣公立實業學校官制。規定公立實業學校之薪俸及各種給付皆由地方稅負擔。隨著1920年的地方制度改正，改為由州稅支出，隨1921年度之官制改正，改為由國庫支付。（註29）

在土木費方面主要分為道路建設、河川事業、市區計劃等項目。自1898年開始，道路之相關經費由國費與地方費支出，但是其區分並未清楚規定，於是在1905年1月25日將全島之指定道路規劃出來，明確地區分國費與地方費之負擔範圍。自1908年度開始，實施特別課征屬地方稅的房屋稅所含括的指定道路中所需之橋樑架設費用。此規定沿用到1919年為止，所課賦的總金額約為248萬5千元。

至於指定道路以外位於市街庄的公認道路的費用，則是隨著1920年開始實施地方制度由市街庄費或是地方住民負擔。

在衛生費中包含公醫費、傳染病預防費、驅蟲費、下水及污物掃除費、屠宰檢查費、衛生品試驗費、自來水費。自1913年度開始，自來水費佔衛生費總額的第一位。

後藤新平民政長官在1900年向各知事、下達有關衛生費的通知。

「於市街庄公眾衛生上必設共同設施之下水改良、污物掃除、避病舍建物等事業逐漸增加，隨之必須取得經費之財源…將來如飲食市場、屠宰場、渡船等盡可能不委托私人或會社經營，由市街之全體或部分共同經營，以其利益供做衛生事業之經費補助…。」

原本禁止私設市場、屠宰場，因上述之通知，由行政機關收購既存在之設施，自1905年度開始，視為1個費區由支廳管轄，負責其

經營。1910年9月依據訓令第188號公佈公共衛生費整理規則。規定以廳為整理區域，由廳長向總督府報告有關公共衛生費之收支預算。

公共衛生費的主要收入源來自市場、屠宰場、渡船口的收入及借款，主要支出項目包括事務費、屠宰場、公醫館、公家宿舍之營繕費、公用水井、排水、公廁、公共澡堂、海水浴場、墓地火葬場、自來水、污物及排水道清潔費等。這些衛生事業之工程費用有一部分是賴地方稅預算中住民之寄附金支付的。

1909年3月1日，根據斗六廳告示第23號，在斗六堡斗六街設置斗六市場及斗六屠畜場。（註30）

在地方稅規則實施之前，警察費是由國庫支出，自1898年10月起改由地方稅支出，其支出額度佔地方稅總額之3到6成（註31）。警察費佔地方費之大部分支出是因為日本領台之初，後藤新平在整理三段警備制度改為以警察為本位之行政過程中的所需費用。

1903年實施地方費區制度時，該年度之地方費區支出不過是400萬元左右，但是自此之後的1919年度的歲出額度是1,580萬元，將近1903年度歲出額度之4倍（註32）。在1903年之地方費區制度實施之前，各項費用都是根據地方財政之收入編列支出，自地方費區制度實施之後，地方稅完全交由總督府管理，如前面所提到的教育事原本可由各街庄自行設立公學校之自主性自1907年開始完全交由總督府掌控裁決。

至於土木事業中之指定道路的工事費也自1905年開始區分國費和地方費之負擔範圍。其中要注意的是指定道路中的橋樑架設費用規定由地方稅中的房屋稅支出。

在衛生費的支出方面，後藤新平於1900年籌措經費積極著手各地方之公共衛生事業，隨著公共衛生事業整理計劃之實施，在1919年公佈公共衛生費整理規則，以徵收公共衛生事業之使用費及手續費做為地方財源。也就是隨著1903年之地方費區制度之實施，為了籌措地方上之各項建設之經費，訂定出各種規定條例，地方稅制度也因此逐漸變得具體又繁複。

在兒玉源太郎總督和後藤新平民政長官在任期間，實施土地調查、專賣事業、事業公債、地方稅制度，於1904年完成台灣之財政不再依賴日本本國之補助，完全獨立的計劃（註33）。但是矢內原忠雄對於這一點提出批評，他認為，「為求實現台灣地方財政之獨立與富裕，不得不加重其住民之負擔。」矢內引述統治台灣之當事者與研究殖民地之學者的論述，批評稅金負擔過重之問題。

領台之初擔任台灣總督府民政長官的後藤新平，在其任內完成台灣財政不再依賴日本本國之補助得以獨立的目標，他對台灣人負擔地方稅之間題提出個人的看法。原文之大意如下，世人單以其財政獨立作抽象的概括說明台灣財政之成功，其實只是為了當機立斷，台灣財政之獨立實在是因為當初迫於帝國之殖民地統治輿論之壓力，所採取之應變之策，隨之所帶來之弊端不啻是不僅不可讓其他國家知道，並且不可讓台灣新附之民知道，這恐怕不是有識者能察覺到的，後藤認為絕不能因為減輕日本本國之財政負擔而苛求於新附之民，也就是說對於使台灣人負擔沉重的地方稅賦絕非長久之計。（註34）

1920年開始實施地方自治制度，對台灣人民而言，並非改善政治之民主，而是藉自治之名增加各種稅收，同時地方之建設費用與發展經費幾乎由地方住民負擔，因此稅收項目繁多，人民的負擔也日益沉重。

1920年7月，根據律令第3號規定，州稅種類有1.地租附加稅，2.所得稅附加稅，3.戶稅，4.營業稅，5.雜種稅等五項。（註35）街庄稅之徵收項目為：1.國稅，2.州稅或廳地方費稅，3.特別稅。

街庄之主要支出項目除法律、敕令、律令之規定項目外，包括：1.街莊長及吏員之給付及街莊役場費，2.土木費，3.教育費，4.衛生費，5.勸業費，6.社會事業費，7.營繕費，8.協議會費，9.街莊費用手續費。（註36）

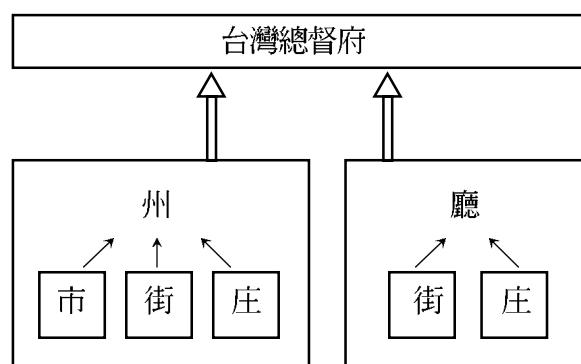


圖 3-01. 州・廳・市・街庄之租稅納付系統

第四節 1920年之終戰時期的地方財政

表 3-12. 1919 ~ 1929 年斗六街之租稅負擔(一)

年代	地租		所得稅		地租附加稅		家稅		計	
	納入人員	稅額	納入人員	稅額	納入人員	稅額	納入人員	稅額	納入人員	稅額
1919		23,110				3,702		8,111		34,523
1920	4,878	36,765	2	10,211	4,866	18,312	3,853	11,781	13,599	77,069
1922	9,918	37,509	502	7,400	9,897	14,920	9,416	13,304	29,733	73,133
1923	9,990	37,877	463	7,339	9,969	15,061	9,249	13,721	29,671	73,998
1924	10,179	37,958.48	432	5,061.47	10,184	15,089.22	9,362	13,127.21	30,157	71,236.38
1925	10,278	38,023.45	207	3,894.64	10,216	15,114.31	9,105	9,578.78	29,806	66,611.18
1927	10,459	38,331	197	6,333	10,435	29,073	4,653	9,490	25,744	83,227
1928	10,666	38,912	241	6,582	10,640	19,362	9,450	9,738	30,997	74,594
1929	10,789	38,858	292	7,318	10,763	19,335	9,358	9,956	31,202	75,467

資料來源：根據台南州統計書(1919)，台南州第二統計書(1920)，台南州第四統計書(1922)，台南州第五統計書(1923)，台南州第六統計書(1924)，台南州第七統計書(1925)，台南州第九統計書(1927)，台南州第十統計書(1928)，台南州第十一統計書(1929)作成。

表 3-13. 1919 ~ 1928 年斗六街之租稅負擔(二)

年代	農會費				畜牛保健組合	公學校	土地整理組合	水租	合計
	地租割負擔金	牛畜	養豚	計					
1919	1,643	372	1882,203	734	7,907	2,334	393		
1920	3,306	840	937	5,083	1,174	21,831	624	4,616	33,328
1922	3,318	1,096	764	5,178	2,242		621	4,325	12,366
1923	3,510	2,424	783	6,717		650	4,625	11,992	
1924	3,530	3,189	749	7,468		658	4,774	12,900	
1925	3,584	3,163	783	7,530		654	4,018	12,202	
1927	3,664	3,295	2,057	9,016		673	7,932	17,621	
1928	3,669	3,275	2,014	8,958		562	11,322	20,842	

資料來源：台南州統計書(1919)，台南州第二統計書(1920)，台南州第四統計書(1922)，台南州第五統計書(1923)，台南州第六統計書(1924)，台南州第七統計書(1925)，台南州第九統計書(1927)台南州第十統計書(1928)。

表 3-12 為斗六街主要之租稅項目，自 1929 年開始，表 3-13 的項目有所調整，農會費項下稅款取消，改為公課項下：1. 農會費(25,846 元)，2. 土地整理組合費(1,599 元)，3. 保甲及壯丁團費(16,695 元)，水利組合(108,514

元)，4. 水產會費，其他項下：1. 赤十字社年釀金(1,155 元)，2. 愛國婦人會(109 元)，3. 州市街庄之團體徵收寄付金(13,858 元)。

1920 ~ 1927 年之間的交付金項目及金額如表 3-14 所示。

表 3-14. 1920 ~ 1927 年斗六街之交付金

年代	國庫	地方稅	農會費	公共埠 圳水租	肥料購買 (農會)	會費徵收 交付金	肥料購買代 徵收交付金	計
1919	690	789	13	22				2,809
1920	925	1,750	24	110				3,255
1922	1,197	1,998	60					2,532
1923	697	1,680	111	44				3,606
1924	1,628	1,780	117	57	24			4,380
1925	1,208	1,779	83	1,183	127			3,183
1927	711	2142	67		263	90	6	2,551

資料來源：臺南州統計書(1919)，臺南州統計書第二統計書(1920)，臺南州統計書第四統計書(1922)，臺南州統計書第五統計書(1923)，臺南州統計書第六統計書(1924)，臺南州統計書第七統計書(1925)，臺南州統計書第九統計書(1927)，臺南州統計書第十統計書(1928)。

1928 ~ 1941 年斗六街之交付金項目改為斗六郡之交付金，其項目做了大幅度之改變。如表 3-15 所示。

表 3-15. 1928 ~ 1941 年斗六郡之交付金。

年代	國稅徵收 交付金	州稅徵收 交付金	水租徵收交付金 (公共埠圳)	諸團休費徵 收交付金	使用料徵 收交付金	計
1928	1,247	1,018	190			2,551
1929	5,072	6,164	1,304		621	13,161
1930	4,236.97	5,103.69	1,854.98		871.74	12,067.38
1931	3,887.85	4,375.23	2,492.01		601.68	11,356.77
1932	3,671.03	4,338.51	1,766.92		419.21	10,195.67
1933	3,689.48	4,585.08	2,150.01		660.84	11,085.41
1938	9,335.42	9,388.36	3,605.16	110.35	584.41	23,023.70
1941	6,355.05	13,713.72		9,091.72	539.97	29,700.46

資料來源：臺南州統計書第十一統計書(1929)，臺南州統計書第十二統計書(1930)，臺南州統計書第十三統計書(1931)，臺南州統計書第十四統計書(1932)，臺南州統計書第十五統計書(1933)，臺南州統計書第二十統計書(1938)，臺南州統計書第二十三統計書(1941)。唯缺 1934、1935、1936、1937、1939、1940 年之統計資料。

自 1922 ~ 1938 年斗六街之住民所需負擔之市街庄戶稅割之戶數與每戶的平均負擔如表 3-16 所示。

表 3-16. 1922 ~ 1938 年之斗六街市街庄戶稅割負擔

年	戶稅割總額(円)	擔稅戶數	一戶該當負擔額		
			最高(円)	最低(円)	平均(円)
1922	26,364	4,655	849.90	0.12	5.664
1923	25,353,71	4,655	849.70	0.22	5.45
1924	24,448.79	4,683	864.38	0.22	5.221
1925	24,557.61	4,554	802.88	0.14	5.393
1927	28,466.12	4,650	393.36	0.30	6.12
1928	34,031	4,772	486.39	0.45	7.13
1929	34,798.19	4,679	553.59	0.94	7.44
1930	33,729.43	4,654	538.22	0.98	7.25
1931	31,437.54	4,716	404.86	0.99	6.67
1932	30,415.34	4,848	693.18	0.96	6.27
1933	35,734.42	5,075	952.04	0.51	7.04
1934	45,500.96	5,372	2,502.51	0.37	8.47

資料來源：台南州第四統計書(1922)，台南州第五統計書(1923)，台南州第五統計書(1923)，台南州第六統計書(1924)，台南州第七統計書(1925)，台南州第九統計書(1927)，台南州第十統計書(1928)，台南州第十一統計書(1929)，台南州第十二統計書(1930)，台南州第十三統計書(1931)，台南州第十四統計書(1932)，台南州第十五統計書(1933)，台南州第十六統計書(1934)，台南州第二十統計書(1938)。唯缺 1926 年度資料。

1930 ~ 1934 年期間，斗六街之第一直接國稅負擔金額如表 3-17 所示。

表 3-17. 1930 ~ 1934 年斗六街之第一直接國稅負擔金額

年代	地租		所得稅				計	
	人員	稅額(円)	第一種		第三種		人員	稅額(円)
			人員	稅額(円)	人員	稅額(円)		
1930	36,402	127,744.88			730	13,976.11	37,132	141,720.99
1931	11,090	39,022.47			289	5,401.79	11,379	44,424.26
1932	11,259	39,407.39			269	5,418.33	11,528	44,825.72
1933	11,268	40,449.50	2	173.89	377	8,418.18	11,647	49,041.57
1934	11,640	41,769.68	2	111.15	388	10,176.35	12,030	52,057.18

資料來源：台南州第十二統計書(1930)，台南州第十三統計書(1931)，台南州第十四統計書(1932)，台南州第十五統計書(1933)，台南州第十六統計書(1934)。

除了上述之第一直接國稅之外尚有州稅與市街庄稅(含地租割、所得稅割、戶稅割、營業稅割、雜種稅割四項)，以及公課其他負擔等須負擔之稅負。表3-18，3-19，3-20為1930～1934年之間前述三種有關斗六郡之稅收。

表3-18.斗六(郡)街之州稅

	年代	1930	1931	1932	1933	1934
街庄	5					
地租附加稅	人員	36,328	11,062	11,231	11,234	5,806
	稅額(円)	63,669.96	19,418.00	19,609.85	20,125.16	20,786.42
所得稅附加稅	人員	6	3	11	6	3
	稅額(円)	125.12	143.81	256.01	95.94	333.36
戶稅	人員	26,752	9,482	9,730	10,274	5,357
	稅額(円)	26,501.71	9,923.73	9,568.32	9,708.68	9,708.37
營業稅	人員	3,648	2,427	2,594	2,528	1,046
	稅額(円)	39,992.36	26,083.90	21,737.05	27,268.46	27,670.67
雜種稅	人員	4,969	1,907	2,210	3,238	3,137
	稅額(円)	20,408.75	9,948.35	10,685.86	28,962.52	3,047.60
計	人員	71,703	24,881	25,776	27,280	15,349
	稅額(円)	150,697.90	65,517.79	61,857.09	86,160.76	89,546.42

資料來源：根據台南州第十二統計書(1930)，台南州第十三統計書(1931)，台南州第十四統計書(1932)，台南州第十五統計書(1933)，台南州第十六統計書(1934)做成。1930年之州稅為斗六郡5個街庄之總合統計資料，其餘為斗六街之統計金額。

表3-19.斗六郡之市街庄稅

	年代	1930	1931	1932	1933	1934
街庄數	5	5	5	5	5	5
地租割	人員	36,377	36,681	37,199	37,605	38,615
	稅額(円)	25,369.26	25,365.02	25,466.60	26,212.51	26,841.95
所得稅割	人員	6	5	14	7	16
	稅額(円)	16.67	27.55	47.00	17.59	72.61
戶稅割	人員	26,739	27,356	27,603	28,947	29,830
	稅額(円)	90,922.16	82,049.85	78,582.07	87,656.84	114,109.70
營業稅割	人員	4,837	4,852	5,131	5,013	5,140
	稅額(円)	15,172.97	15,011.48	13,206.28	16,198.02	15,974.13

雜種稅割	人員	10,533	11,635	12,086	12,897	14,842
	稅額(円)	17,582.84	19,311.74	19,679.11	19,198.06	22,166.84
計	人員	78,492	80,529	82,033	84,469	88,443
	稅額(円)	149,063.90	141,765.64	136,981.06	149,283.02	179,165.23

資料來源：根據台南州第十二統計書(1930)，台南州第十三統計書(1931)，台南州第十四統計書(1932)，台南州第十五統計書(1933)，台南州第十六統計書(1934)做成。

表 3-20. 斗六郡之公課稅目與金額(A)

年代	農會費(円)	土地整理 組合費(円)	保甲及壯 丁團費(円)	水利組合 (公共 埤圳組合費)(円)	水產會費(円)	計(円)
1930	20,567	1,844	16,430	92,336	5	131,182
1931	20,597	1,860	17,336	70,119	110	110,022
1932	23,954	1,879	16,232	83,157		125,222
1933	25,013	1,940	19,544	109,731		156,228
1934	26,656	1,958	17,594	148,260	15	194,483

表 3-21. 斗六郡之其他稅目與公課稅目之總計(B)

其他					
年代	赤十字社 年釀金(円)	愛國婦人 會費(円)	國庫州市 街庄(円)	計(円)	合計(円) (A) + (B)
1930	871	48	24,451	25,370	156,552
1931	751	57	16,909	17,717	127,739
1932	503	53	30,540	31,096	156,318
1933	602	104	203,897	204,603	360,831
1934	574	93	26,518	27,185	221,668

資料來源：台南州第十二統計書(1930)，台南州第十三統計書(1931)，台南州第十四統計書(1932)，台南州第十五統計書(1933)，台南州第十六統計書(1934)。

自從地方自治制度實施之後，政府增定各種稅目，台灣住民的租稅負擔明顯增加，地方政治團體對地方之住民財產進行詳細之調查以利徵收稅負。斗六街之住民資產統計如表 3-22 所示。

表 3-22. 斗六街住民之資產統計

年代	一萬圓以上	二萬圓以上	三萬圓以上	四萬圓以上	五萬圓以上	十萬圓以上	十五萬圓以上	二十萬圓以上	三十萬圓以上	四十萬圓以上	五十萬圓以上	計
1922	60	15	3	7	4					1		89
1923	65	15	13	7	11	1		1		1		114
1924	61	13	12	8	9	1		1		1		106
1925	53	18	9	4	12	1		1	1			99
1927	49	20	9	4	12	1		1	1			97
1928	80	20	13	7	10	3	2	1	3			139
1929	79	18	12	8	11	6	1	2	1		1	139
1930	77	19	11	5	17	1	2	2		1		135
1932	71	19	15	6	13	3		1		2	1	131
1933	78	20	15	5	14	3		1		2	1	139
1934	85	18	15	7	13	5		1		2	1	147
1938	72	31	10	3	18	3	3	1	1		2	145
1939	161	39	18	11	17	3		2	2			253

資料來源：根據臺南州第四統計書(1922)，臺南州第五統計書(1923)，臺南州第六統計書(1924)，臺南
州第七統計書(1925)，臺南州第九統計書(1927)，臺南州第十統計書(1928)，臺南州第十一統計書(1929)，
臺南州第十二統計書(1930)，臺南州第十四統計書(1932)，臺南州第十五統計書(1933)，臺南州第十六統
計書(1934)，臺南州第二十統計書(1938)，臺南州第二十一統計書(1939)做成。唯缺1926、1931、
1935、1936、1937之資料。



自1920～1930年之間，斗六街住民之房屋、土地、有價證券等資產與農業、商工業、畜產、林產、水產及其他業種生產之概況如表3-23與表3-24所示。

表3-23.斗六街住民之資產調查統計

單位：元

年代	家屋	土地	有價證券	其他	計
1919	482,833	2,256,103	33,230		2,772,166
1920	672,222	5,194,206	90,818		5,957,246
1922	690,225	4,729,540	446,779		5,866,544
1923	767,221	3,612,226	120,787	228,940	4,729,174
1924	766,233	3,694,879	118,957	280,792	4,860,861
1925	804,545	5,325,831	122,330	558,647	6,811,353
1927	835,770	6,400,538	223,224	749,723	8,209,255
1928	927,000	7,294,000	145,000	1,431,000	9,797,000
1929	961,000	8,247,000	131,000	1,585,000	10,924,000
1930	1,054,000	7,735,000	100,000	926,000	9,815,000

表3-24 斗六街住民之生產統計

年代	農業	商工業	畜產及水產	畜產	林產	水產	其他	計
1919	186,489	252,263	45,233				125,912	609,897
1920	378,018	504,689	89,641				313,815	1,286,163
1922	945,908	255,438	55,575				432,959	1,689,880
1923	921,513	276,646	64,710				549,960	1,812,829
1924	1,443,227	5,055,053		133,482		2,522	549,960	7,184,244
1925	1,932,860	5,010,538		66,656		355	521,399	7,531,808
1927	1,970,471	4,486,363		67,607		80	619,201	7,143,722
1928	1,674,000	4,291,000		115,000	6,000	8,000	929,000	7,023,000
1929	1,488,000	4,623,000		144,000	5,000		1,122,000	7,382,000
1930	827,000	4,455,000		74,000	4,000		731,000	6,091,000

資料來源：臺南州統計書(1919)，臺南州第二統計書(1920)，臺南州第四統計書(1922)，臺南州第五統計書(1923)，臺南州第六統計書(1924)，臺南州第七統計書(1925)，臺南州第九統計書(1927)，臺南州第十統計書(1928)，臺南州第十一統計書(1929)，臺南州第十二統計書(1930)。

由於1920年之地方制度改正加上社會之變遷，地方財政往往因為中央政府所交辦之事務並要地方負擔經費，造成地方財政之日益困

窘。1937年因為中日戰爭爆發，中央政府又陸續新增稅目。台灣住民所須負擔之稅種如表3-25所示。

表3-25.州、市・街庄所須負擔之稅種與稅率

稅種	州・廳	市・街庄
國稅附加稅	1.所得稅附加稅(除第2種所得之外) 2.地租附加稅 3.營業稅附加稅 4.礦業稅附加稅 5.家屋稅附加稅(1939年度開始徵收)	1.所得稅割(第2.3種所得除外)， 1939年為止。 2.地租割 3.營業稅割 4.礦業稅割
特別稅	1.戶稅(1939年開始成為市街庄特別稅) 2.特別營業稅 3.雜種稅	戶稅割： 市：該年度總預算之60%(稅率) 街庄：該年度總預算之70%(稅率)

第五節 民國時期之地方財政

1945年1月7日，臺南縣政府正式成立，縣治初設於臺南市，後遷於新營區新營鎮，斗六鎮為其轄區。根據地方制度法第二十條第二項之規定，其所負責之財政事項包括(1)財政收支及管理，(2)稅捐，(3)公共債務，(4)財產之經營與處分。同法規第四十條之規定，鄉(鎮、市)總預算案，鄉(鎮、市)公所應於會計年度開始2個月前送達鄉(鎮)民代表會。鄉(鎮)民代表會應於會計年度開始一個月前審議完成，並於會計年度開始15日前由鄉(鎮、市)公所發布之。而鄉(鎮、市)公所所提之預算案不得為增加支出之提案。

鄉(鎮、市)總預算案如不能依規定期限內審議完成時，其預算之執行在收入部分暫依上年度標準及實際發生數，覈實收入。支出部分規定如下(1)新興資本支出及新增科目，須俟本年度預算完成審議程序後始得動支。(2)前

述科目以外之科目得依已獲授權之原訂計畫或上年度執行數覈實動支。

鄉(鎮、市)決算報告應於會計年度結束後六個月內送達鄉(鎮、市)民代表會審議，並由鄉(鎮、市)公所公告。

至1981年7月17日改為雲林縣斗六市為止，1953～1969年度斗六鎮之主要歲收如表3-26所示。

從表3-26統計得知，斗六鎮之歲入來源主要是稅課收入和財產收入及補助收入三大項目。其中決算部分之統計資料因無法取得1960年度之前的資料，所以自1961年度算起，此外，預算部分尚缺1955與1956年度之相關資料。

表3-27為1953～1969年度之歲出預算。其中1955與1957年度缺乏相關統計資料，無法將這兩個年度之資料彙整。表3-28為1961～1969年度歲出之決算統計。

表 3-26. 1953 ~ 1969 年度斗六鎮歲入預算與決算

年度	總計	稅課收入	規費收入	工程受益 收入	信託及管理 收入	財產收入	營業盈餘及 事業收入	補助收入	捐獻及贈 與收入	罰鍰及賠 償收入	其他收入
1953	2,582,092	1,218,505	34,585		1,500			714,641		3,000	222,300
1954	3,783,992	1,480,162	63,585		2,000			1,232,128	6,790	7,000	336,800
1955	2,332,950	1,774,578	69,873		56,393	277,462	511	145,000	2	8,030	1,101
1957	3,180,387	1,408,893	92,154		37,328		3	830,006	37,906	15,000	2
1959	5,406,917	1,885,143	140,428		43,270	1,810,261	3	907,643	2	15,000	605,167
1960	6,702,834	2,285,973	164,942		38,607	3,251,063	3	893,244	34,001	15,000	20,001
1961	11,739,606	2,694,213	164,942		54,919	5,763,163	3	2,368,671	489,201	42,000	182,494
1962	7,303,669	3,225,108	792,610		52,338	1,959,531	3	1,109,076	150,001	15,000	2
1963	6,732,498	3,651,650	312,482		56,419	1,128,524	3	1,281,965	76,132	38,995	186,328
1964	8,501,553	5,014,203	184,314		60,933	1,116,225	3	1,997,233	63,688	15,000	49,904
1965	8,871,702	5,104,090	239,062		81,677	1,303,584	3	1,703,602	209,998	93,184	131,502
1966	8,953,103	4,601,755	263,963		8,402	924,306	193,240	2,239,573	235,564	35,410	230,336
1967	11,058,301	5,853,370	351,182	3	840	2,674,789	263,741	1,125,536	199,182	85,000	499,657
1968	10,396,418	5,856,480	375,330	3	849	1,696,546	4	1,662,913	336,581	85,000	382,711
1969	15,811,006	7,353,937	464,286	3	1,824	3,144,493	100,774	2,929,340	821,520	85,000	909,828
決算											
1961	12,053,366.10	2,943,357.34	189,950.37	56,355.40	5,740,039.25		2,479,165.50	494,350.00	85,779.45		64,363.79
1962	9,969,007.02	3,578,320.21	207,151.22	51,609.20	2,134,832.94		1,761,691.75	532,955.00	86,829.70	750,000.00	365,597.00
1963	6,699,937.77	3,754,682.58	338,422.70	55,826.27	1,057,184.28		1,257,138.90	100,360.00	67,607.62		68,715.42
1964	8,730,378.15	5,155,103.50	221,589.30	59,905.50	1,109,461.90		1,937,437.80	58,981.00	38,184.90		99,714.25
1965	9,084,235.38	5,489,960.05	344,015.18	80,422.24	1,055,476.93		1,707,823.90	223,601.60	118,958.50		64,276.93
1966	8,866,917.89	5,003,971.35	324,729.60	10,517.30	748,004.36	198,237.38	2,319,628.60	115,364.00	112,330.10		34,085.20
1967	10,642,054.29	6,254,877.50	411,757.44	2,262.25	2,237,121.56	263,738.05	1,083,536.10	180,627.00	113,599.79		94,534.60
1968	11,496,668.78	7,630,974.32	481,109.39	2,257.80	910,581.37		1,662,892.00	254,068.00	144,497.70		410,288.20
1969	16,063,894.24	7,670,514.85	478,734.77	2,491.60	3,197,637.89	100,771.14	2,835,860.80	757,195.00	92,870.40		927,797.79

資料來源：台灣省雲林縣政府統計年報（民國 41 年度），台灣省雲林縣政府統計年報（民國 42 年度），台灣省雲林縣政府統計年報（民國 44 年度），台灣省雲林縣政府統計年報（民國 46 年度），台灣省雲林縣政府統計年報（民國 48 年度），台灣省雲林縣政府統計年報（民國 49 年度），台灣省雲林縣政府統計年報（民國 50 年度），雲林縣統計要覽（民國 51 年度），雲林縣統計要覽（民國 52 年度），雲林縣統計要覽（民國 53 年度），雲林縣統計要覽（民國 54 年度），雲林縣統計要覽（民國 55 年度），雲林縣統計要覽（民國 56 年度），雲林縣統計要覽（民國 57 年度），雲林縣統計要覽（民國 58 年度）。

表 3-27. 1953 ~ 1969 年度之歲出預算(A)

年度	總計	政權行使支出	行政支出	民政支出	財政支出	教育科學文化支出
1953	2,582,092.00	33,782.00	217,678.00			
1954	3,784,022.00	45,772.00	334,538.00			
1955	2,332,950.00	21,480.00	89,070.00	122,688.00		101,950.00
1957	3,180,387.00	27,120.00	100,140.00	98,446.00		348,622.00
1959	5,406,917.00	54,320.00	146,608.00	134,161.00		580,137.00
1960	6,702,834.00	62,827.00	155,791.00	178,965.00		955,986.00
1961	11,759,606.00	106,448.00	1,095,800.00	219,749.00		2,068,948.00
1962	7,303,669.00	47,820.00	165,553.00	175,233.00		425,286.00
1963	6,732,498.00	124,150.52	1,146,391.16	189,382.00		1,005,476.05
1964	8,501,553.00	162,725.00	1,275,353.50	276,057.00		1,797,041.00
1965	8,871,702.00	195,142.00	1,443,059.00	290,623.00		1,749,829.20
1966	8,958,108.00	201,177.00	2,348,299.00	404,008.00	485,191.58	530,686.00
1967	11,058,301.00	201,439.00	2,613,336.80	519,512.00	500,729.00	1,004,822.50
1968	10,396,418.00	270,496.00	2,927,058.00	413,742.00	637,094.20	547,461.00
1969	15,881,006.00	275,733.00	3,248,650.00	422,475.80	832,020.00	1,912,193.50

(B)

年度	公務員役退休及撫卹支出	信託管理支出	協助支出	事業基金支出	債務支出
1953	100.00				
1954	100.00				
1955	2.00	55,460.00			
1957	2.00	35,093.00			
1959	1,303.00	38,532.00			
1960	4,680.00	35,680.00			
1961	7,641.00	51,992.00			
1962	131,623.00	49,411.00			
1963	69,840.00	53,492.00			31,883.00
1964	7,394.00	53,454.00			236,260.00
1965	75,673.00	79,148.00			421,765.00
1966	28,151.00			206,137.00	235,200.00
1967	97,464.00	1.00		272,346.00	2.00
1968	111,348.00	162,355.00		2.00	2.00
1969	288,327.00	311,306.00	7,603.00	100,773.00	2.00

表 3-27. 1953 ~ 1969 年度之歲出預算(A)

年度	經濟建設支出	交通支出	民防支出	衛生支出	社會及救濟支出
1953				144,640.00	40,890.00
1954				214,940.00	51,090.00
1955	264,310.00	60,000.00		86,102.00	53,050.00
1957	214,526.00	119,020.00		85,770.00	43,301.00
1959	1,639,884.00	326,673.00		81,784.00	50,002.00
1960	2,612,073.00	499,047.00		89,360.00	58,889.00
1961	5,329,835.00	1,153,037.00		351,144.00	132,648.00
1962	2,665,847.00	528,270.00		80,480.00	159,828.00
1963	1,647,416.04	672,088.00		553,202.90	185,148.00
1964	1,753,510.00	846,069.00		572,752.00	101,352.00
1965	1,233,692.20	1,167,089.00	638,779.00		98,206.00
1966	1,530,252.30	1,560,128.00	64,704.90	783,235.00	256,522.30
1967	3,559,088.50	954,993.20	100,564.50	906,213.00	177,288.00
1968	1,948,101.30	1,816,980.00	111,796.80	1,037,777.50	262,478.00
1969	5,059,516.40	1,792,790.60	85,762.00	1,055,349.00	274,923.00

(B)

年度	預備金	其他支出
1953	164,745.00	190,870.00
1954	232,540.00	228,021.00
1955	58,870.00	140,000.00
1957	15,200.00	632,602.00
1959		734,066.00
1960	78,376.00	194,590.00
1961	28,035.00	207,590.00
1962	70,000.00	198,600.00
1963	1,278.05	239,547.00
1964	2,007.50	262,719.00
1965	16,522.00	319,210.00
1966	19,871.92	138,440.00
1967	2,031.50	148,440.00
1968	4,286.20	145,440.00
1969	171.70	213,410.00

資料來源：台灣省雲林縣政府統計年報(民國 41 年度)，台灣省雲林縣政府統計年報(民國42年度)，台灣省雲林縣政府統計年報(民國 44 年度)，台灣省雲林縣政府統計年報(民國 46 年度)，台灣省雲林縣政府統計年報(民國 48 年度)，台灣省雲林縣政府統計年報(民國 49 年度)，台灣省雲林縣政府統計年報(民國 50 年度)，雲林縣統計要覽(民國51年度)，雲林縣統計要覽(民國52年度)，雲林縣統計要覽(民國53年度)，雲林縣統計要覽(民國54年度)，雲林縣統計要覽(民國 55 年度)，雲林縣統計要覽(民國 56 年度)，雲林縣統計要覽(民國 57 年度)，雲林縣統計要覽(民國58年度)。唯缺1966年和1968 年度資料。

表 3-28. 1961 ~ 1969 年度歲出之決算(A)

年度	總計	政權行使支出	行政支出	民政支出	財政支出	教育科學文化支出
1961	11,239,503.87	105,504.80	1,093,472.91	219,688.42		2,068,859.80
1962	1,059,434.84	64,850.00	172,118.48	200,650.40		1,974,443.96
1963	6,655,048.27	118,557.25	1,139,760.04	189,151.70		994,758.65
1964	8,155,430.51	152,813.23	1,219,942.14	262,469.00		1,788,190.80
1965	8,624,076.13	192,214.20	1,337,784.71	231,037.00		1,749,058.60
1966	8,586,659.92	201,176.06	2,327,680.99	399,744.60	484,088.08	721,266.00
1967	10,544,405.15	195,294.75	2,493,271.62	517,838.70	492,971.86	994,355.48
1968	9,783,077.22	252,105.56	2,921,869.93	368,765.50	586,643.14	514,633.00
1969	15,416,745.98	257,065.78	3,174,583.62	400,732.65	829,120.46	1,884,703.77

(B)

年度	公務員退休及撫卹支出	信託管理支出	事業基金支出	債務支出	預備金	其他支出
1961	7,639.20	51,989.70				184,891.55
1962	175,882.29	50,517.50		66,706.70	70,000.00	738,579.20
1963	69,839.27	53,472.60		30,137.00		232,399.80
1964	7,392.82	53,398.50		265,788.00		231,014.60
1965	75,589.76	79,140.90		421,765.00		319,210.90
1966	27,590.78		206,136.98	180,945.70		133,255.00
1967	81,196.68		272,343.15			131,185.00
1968	8,300.50	162,355.00				142,235.00
1969	199,515.97	311,306.00	100,771.14			212,035.00

資料來源：台灣省雲林縣政府統計年報(民國41年度)，台灣省雲林縣政府統計年報(民國42年度)，台灣省雲林縣政府統計年報(民國44年度)，台灣省雲林縣政府統計年報(民國46年度)，台灣省雲林縣政府統計年報(民國48年度)，台灣省雲林縣政府統計年報(民國49年度)，台灣省雲林縣政府統計年報(民國50年度)，雲林縣統計要覽(民國51年度)，雲林縣統計要覽(民國52年度)，雲林縣統計要覽(民國53年度)，雲林縣統計要覽(民國54年度)，雲林縣統計要覽(民國55年度)，雲林縣統計要覽(民國56年度)，雲林縣統計要覽(民國57年度)，雲林縣統計要覽(民國58年度)。唯缺1966年和1968年度資料。

1961～1969 年度歲出之決算(A)

年度	經濟建設支出	交通支出	民防支出	衛生支出	社會及救濟支出
1961	5,125,006.77	921,959.01		349,464.28	129,506.66
1962	3,617,185.82	574,533.79		92,598.00	207,743.72
1963	1,627,355.60	671,992.79		548,692.57	184,793.12
1964	1,695,798.94	839,783.23		537,641.71	81,335.72
1965	1,192,232.93	1,167,088.50		607,804.90	77,049.38
1966	1,419,808.68	1,502,964.32	56,912.52	710,031.81	215,058.40
1967	3,447,580.05	936,751.49	96,776.72	722,751.69	162,037.96
1968	1,827,282.07	1,670,280.31	104,978.91	975,907.10	247,721.20
1969	4,947,122.42	1,783,112.10	81,682.94	969,728.33	257,662.80

1983年3月，經行政院核定「改善地方財政方案」，重新調整縣與鄉鎮縣轄市財政收支劃分，改善省對縣市鄉鎮縣轄市補助制度。經修訂後鄉鄉(鎮、市)之財政收入如下所示。
(註38)

鄉(鎮、市)之收入包括(1)稅課收入，(2)工程受益費收入，(3)罰款及賠償收入，(4)規費收入，(5)信託管理收入，(6)財政收入，(7)營業盈餘及事業收入，(8)補助收入，(9)捐獻及贈與收入，(10)自治稅捐收入，(11)其他收入。

其中(1)稅課收入包括以下項目：

(1)遺產及贈與稅：由中央在該鄉(鎮、市)徵起收入之百分之八十給與。

(2)地價稅：由縣在該鄉(鎮、市)徵起收入之百分之三十給與。

(3)田賦：由縣在該鄉(鎮、市)徵起收入全部給與。

(4)房屋稅：由縣在該鄉(鎮、市)徵起收入之百分之四十給與。

(5)契約稅：由縣在該鄉(鎮、市)徵起收入之百分之八十給與。

(6)娛樂稅：由縣在該鄉(鎮、市)徵起收入全部給與。

(7)統籌分配稅：由中央及縣統籌分配該鄉(鎮、市)之課稅收入。(註39)

自從1983年之財劃法公布之後，各縣市地方財政之歲入與歲出結構皆有所調整。表3-29為1972～2000年度之歲入預算。

表3-29之統計資料中，補助收入之項目，自1985年度開始實施財劃法之後，該款項便遠遠超過1983年度之前的額度。其中包括：轉撥省補助收入、一般補助收入、專款補助收入、縣各單位補助收入、其他補助收入。與稅課收入之金額相較，自1985年之後，除了1988、1992、1993、1996、2000年度之外，其他年度之補助收入之總金額皆高過稅課收入。

表3-30為1972～1989之歲出統計，表3-31為1990～2000年度之歲出統計資料。

表 3-29. 1972～2000 年度之歲入項目(A)

年度	經常門	資本門	合計	課稅收入(合計)	工程受益收入	道路工程受益費
1972年	12,148,722	4,142,961	16,291,583	7,670,555		
1973年	13,628,788	3,988,079	17,616,867	8,110,356		
1974年	17,599,822	4,645,034	22,244,856	9,467,934		
1975年	21,615,210	12,207,491	33,822,701	9,921,113		
1976年	23,433,742	14,637,800	38,071,542	13,786,552		
1977年	28,282,367	9,514,025	37,796,392	10,728,891		
1978年	32,052,291	9,371,782	41,424,073	19,343,024		
1979年	43,450,755	13,901,509	57,352,264	19,206,924		
1980年	41,020,730	22,145,166	63,165,890	17,172,920		
1981年	57,210,602	17,274,069	74,484,671	25,071,100		
1982年	77,818,836	12,547,630	92,266,466	52,109,000		
1983年	101,644,365	25,308,227	126,952,592	58,828,000		
1984年	110,304,426	28,719,856	139,024,282	61,838,000		
1985年	282,533,902	77,525,967	360,059,869	65,863,000	18,000,000	18,000,000
1986年	314,732,178	63,896,000	378,628,178	62,223,985	18,000,000	18,000,000
1987年	140,189,911	24,507,090	164,697,001	67,716,000		
1988年	172,151,232	77,731,691	249,882,923	70,029,000	12,763,000	12,763,000
1989年	193,466,019	39,308,770	232,774,789	71,315,000		
1990年	178,368,533	23,620,184	201,988,717	77,917,000		
1991年	202,507,625	27,518,299	230,025,924	89,707,000		
1992年	205,286,877	70,363,531	275,650,408	92,346,000		
1993年	233,854,330	85,743,799	319,598,129	107,877,000		
1994年	561,058,166	124,494,617	685,552,783	133,507,000		
1995年	352,642,981	75,154,923	427,797,904	159,300,000		
1996年	646,153,565	220,435,123	866,588,688	157,849,000		
1997年	825,641,466	112,945,284	938,586,750	181,635,000		
1998年	917,867,752	1,144,874,619	2,062,742,371	182,452,000		
1999年	840,512,279	131,739,981	972,252,260	205,430,000		
1999年下半年及2000年	693,831,110	12,000,000	705,831,110	270,100,000		

1972～2000年度之歲入項目(B)

年度	罰款及賠償 收入(合計)	規費收入 (合計)	其他行政 規費(合計)	財產收入 (合計)	補助收入 (合計)	捐獻與贈與 收入(合計)	其他收入 (合計)
1972年	85,000	445,146	70,662	5,277,414	1,783,800	403,000	90,760
1973年	45,000	1,235,343	88,236	5,425,284	2,679,860	280,000	12,760
1974年	75,000	324,496	119,512	5,165,810	4,885,678	930,000	985,760
1975年	75,000	403,118	127,296	11,477,700	8,195,010	1,311,000	939,760
1976年	75,000	1,010,712	604,728	14,118,565	6,697,953	370,000	2,012,760
1977年	200,000	1,030,993	601,171	5,119,466	9,205,350	370,000	6,014,760
1978年	250,000	2,931,375	793,625	801,100	7,462,980	1,450,000	9,371,782
1979年	103,356	2,868,594	717,527	14,939,974	24,502,216	647,500	88,200
1980年	163,913	4,750,576	974,836	23,183,631	16,702,556	980,000	216,800
1981年		4,356,081	1,123,980	19,517,096	21,995,060		1,027,800
1982年	1,234,964	3,484,586	369,200	10,954,713	27,909,825		38,178,430
1983年	1,452,624	3,746,124	434,100	18,923,564	28,495,533	2,578,000	11,582,677
1984年	1,061,028	4,133,868	767,856	15,228,406	35,006,900	1,130,000	3,452,000
1985年	814,524	6,900,646	3,532,858	48,640,268	185,111,251	1,230,000	33,500,000
1986年	630,220	7,201,023	3,721,863	24,874,084	221,068,866	1,130,000	43,500,000
1987年	753,200	7,527,364	3,903,604	5,479,737	55,112,700	680,000	27,428,000
1988年	1,237,800	7,651,508	4,091,308	59,000,484	72,990,266	680,000	25,530,865
1989年	497,452	8,339,940	4,303,552	25,079,915	105,153,712	780,000	21,608,770
1990年	375,624	7,890,457	4,082,665	24,554,210	82,807,066	780,000	7,664,360
1991年	243,252	10,384,936	3,118,572	4,812,128	90,630,179	780,000	33,468,429
1992年	1,524,700	11,411,508	5,613,380	20,658,334	82,558,143	1,480,000	65,671,723
1993年	1,418,844	21,296,224	14,567,404	50,752,771	75,571,431	680,000	62,001,859
1994年	1,162,344	24,717,450	13,515,592	51,241,007	377,231,408	680,000	97,013,574
1995年	2,021,628	28,060,508	20,125,616	62,211,953	143,634,948		32,568,867
1996年	3,472,224	34,986,112	27,216,676	62,625,631	383,871,916		104,783,805
1997年	1,649,760	40,763,608	33,020,800	119,535,340	560,550,864		34,452,178
1998年	507,000	38,188,250	30,692,480	1,150,964,369	676,830,752		13,710,000
1999年	542,694	41,684,228	33,839,696	26,414,607	565,896,131		20,950,000
1999年下半年 及2000年	2,455,260	48,644,112		36,580,845	264,121,689		83,929,204

資料來源：雲林縣政府編，台灣省雲林縣各鄉鎮市總預算彙編，民國61年度，民國62年度，民國63年度，民國64年度，民國65年度，民國66年度，民國67年度，民國68年度，民國69年度，民國70年度，民國71年度，民國72年度，民國73年度，民國74年度，民國75年度，民國76年度，民國77年度，民國78年度，民國79年度，民國80年度，民國81年度，民國82年度，民國83年度，民國84年度，民國85年度，民國86年度，民國87年度，民國88年度，民國89年度。

表 3-30. 1972 ~ 1989 年度歲出項目.(A)

年度	經常門 資本門	合計	政權行使支出			
			一般行政	議事業務 工作獎金準備	加發公教員工 待遇準備	調整公教人員 建築及設備
1972				248,876	127,016	
1973	10,717,411	5,574,172	16,291,583	271,304	122,268	
1974	13,942,809	8,302,047	22,244,856	301,672	150,752	
1975	17,291,337	16,531,364	33,822,701	606,489	425,046	181,443
1976	22,227,930	15,843,612	38,071,542	716,532	571,772	105,760
1977	23,225,722	14,570,670	37,796,392		618,878	109,320
1978	25,118,264	16,305,809	41,424,073	831,228	692,748	138,480
1979	32,828,416	24,523,848	57,352,264		675,936	172,520
1980	37,560,106	25,605,790	63,165,896		885,602	231,200
1981	47,943,951	26,540,720	74,484,671	1,384,046	1,069,446	309,600
1982	70,426,568	21,839,898	92,266,466	2,029,905	1,527,305	502,600
1983	88,899,332	38,053,260	126,952,592	2,015,932	1,576,332	439,600
1984	93,729,962	45,294,320	139,024,282	2,038,309	1,622,309	416,000
1985	111,639,824	248,420,045	360,059,869	2,540,809	1,660,809	880,000
1986	129,574,521	249,053,657	378,628,178	2,832,721	1,713,578	929,794
1987	96,300,301	68,396,700	164,967,001	3,013,308	1,882,674	923,849
1988	102,177,043	147,705,880	249,882,923	4,463,958	2,068,731	1,208,015
1989	140,521,389	92,253,400	232,774,789	4,851,731	2,167,145	2,582,409
						102,177
						64,400

(B)

年度	行政支出	一般行政	村里業務	主計業務	人事業務	還務檢核	安全業務	研考業務	加發公教員工 工作獎金準備	調整公教人 員待遇準備	建築及設備
1972	3,404,476	345,180	27,482	23,978	15,880	29,300					
1973	3,779,151	363,154	31,482	25,978		29,300	22,880				
1974	4,611,168	324,804	37,435	168,780							
1975	6,786,718	6,167,854	518,639	35,865	35,060						
1976	8,605,249	7,602,824	771,915	37,890	43,260					119,360	
1977	8,859,016	771,915	67,990	97,540							12,000
1978	10,207,603	8,956,898	975,715	67,990	143,640						
1979	10,570,508	1,668,038	67,990	123,590							222,148
1980	11,957,316	1,362,038	67,990	109,960							111,800
1981	17,221,305	15,019,772	1,701,080	82,790	130,295						172,000
1982	21,870,520	18,413,500	2,751,300	85,490	32,730						487,500
1983	21,677,509	18,124,269	2,867,570	85,490	262,080						230,900
1984	23,953,724	19,261,254	3,485,640	89,910	504,800						444,900
1985	26,088,098	20,068,688	3,739,240	1,217,870	511,300						363,000
1986	30,389,481	21,070,272	4,720,840	123,300	663,240				3,467,679	77,900	
1987	30,405,036	23,505,447	4,646,440	143,910	393,460				1,385,879	77,900	
1988	32,674,175	23,833,936	4,610,540	157,210	565,690					3,057,523	192,200
1989	34,732,814	25,656,543	4,604,660	162,290	675,060					3,296,769	80,200

(C)

民政支出						
年度	自治業務	民防業務	役政業務	地政業務	一般行政(戶政)	戶政業務
1972	111,862		112,673	20,970	710,238	180,522
1973	54,962	116,103	20,970		763,958	174,671
1974	147,934	134,873	108,706	25,500		
1975	405,431	63,180	166,857	115,764	59,630	
1976	505,405	178,215	110,480	158,720	36,490	
1977	169,560	126,645	158,720		38,890	
1978	935,141	600,831	122,870	164,500	46,910	
1979	149,850	166,385	178,200		101,850	
1980	191,950	166,385	182,800		277,167	
1981	1,041,100	306,065	171,485	301,660	261,890	
1982	2,765,128	2,085,438	177,300	366,100	136,290	
1983	1,182,015	298,600	291,800	432,225	159,390	
1984	1,385,108	370,950	310,440	468,828	224,050	
1985	1,944,785	567,750	293,640	577,045	486,350	
1986	4,941,200	3,700,660	307,440	596,200	328,900	
1987	2,188,650	758,650	395,300	729,800	304,900	
1988	2,953,100	953,150	396,420	741,100	862,430	
1989	2,112,320	816,100	276,220	730,740	289,260	

(D)

年度	財務支出			教育支出				
	財政業務	公產納賦	建築及設備	社會教育	國民教育	學生獎勵	修建設備(國小)	建築及設備
1972	166,489	724,794		87,070	1,490	6,200	467,400	
1973	154,930	713,196		92,570	1,490	6,200	1,528,000	
1974	127,957	730,974		69,220	3,900	6,500	1,454,400	
1975	846,257	124,857	721,400	4,551,374	128,244	9,930	13,900	4,399,300
1976	1,032,000	150,900	881,100	4,764,212	270,600	388,700	17,600	4,087,312
1977	183,500	968,214		464,615	480,900	17,600		950,000
1978	1,251,630	183,630	1,068,000	865,560	336,260	510,700	18,600	
1979	213,810	2,956,346		444,230	591,480	21,300		1,038,500
1980	213,810	2,956,346		499,230	933,980	21,300		1,132,500
1981	3,294,467	257,010	3,037,457	2,415,070	590,270	827,100	22,700	975,000
1982	3,767,182	520,190	3,246,992	1,201,850	699,000	141,850	31,000	330,000
1983	3,565,234	514,190	3,051,044	2,603,840	2,389,640	172,200	42,000	
1984	3,674,886	547,230	3,127,656	1,547,875	1,007,825	166,050	44,000	330,000
1985	6,649,355	4,071,733	2,577,622	2,756,300	2,554,350	157,950	44,000	
1986	6,867,533	4,071,533	2,796,000	25,701,850	1,592,750	163,100	50,000	23,896,000
1987	3,348,622	552,622	2,796,000	14,372,247	3,138,647	183,600	50,000	11,000,000
1988	34,751,412	867,812	2,796,000	31,087,600	2,630,722	2,397,122	183,600	50,000
1989	4,732,226	1,202,226	3,170,000	1,831,948	1,583,748	188,200	60,000	

(E)

年度	經濟建設支出(農業支出)							公園管理	路燈裝護
	農業推廣	林產推廣	特產推廣	畜產推廣	工商管理	公有建築工程	都市規劃		
1972	111,615	23,600	2,000	20,184	2,600	195,000	4,200	393,000	269,500
1973	98,615	23,600		26,984	20,600	71,000	10,200	65,000	152,000
1974	115,200	29,860		28,781	13,600	442,600	413,760	96,000	356,700
1975	11,302,022	190,740	35,350	28,781	13,600	6,836,400	1,700,000	200,000	493,000
1976	6,001,902	253,360	51,600	28,820	11,100	260,100	29,940	130,000	2,462,000
1977	304,850	51,600		99,560	11,100	329,670	93,800	520,000	365,000
1978	2,870,846	718,840	37,000		53,060	10,300			
1979	630,690	37,000		53,060	10,300	170,000	106,000	580,000	3,195,000
1980	946,285	37,000			33,060	10,300	170,000	69,600	1,080,000
1981	14,198,781	1,180,630	19,100		63,680	13,300			
1982	18,017,467	1,537,650	33,600		47,400	14,700			
1983	23,870,060	892,200			71,300	24,700			
1984	27,398,827	1,212,050			98,200	30,100	8,198,700	1,700,000	776,639
1985	196,043,366	1,936,994			133,000	40,600	650,000	1,350,000	2,515,000
1986	194,005,275	3,023,150	44,000		118,000	36,500	449,600	1,204,000	1,000,000
1987	47,290,046	3,118,255	44,000		498,000	19,000	450,000	985,755	800,000
1988	25,034,524	3,410,355	49,000		728,400	27,450	770,000	985,755	800,000
1989	20,582,552	2,746,705	393,500		99,200	14,500		226,000	400,000
								600,000	600,000
								2,000,000	2,000,000
								505,800	505,800
								5,646,000	5,646,000

(F)

年度	經濟建設支出(農業支出)				交通支出			
	一般行政 (市場)	市場管理	加發公教員工 工作獎金準備	調整公教人員 員待遇準備	建築及設備 (市場)	土木工程勘測	道路橋樑工程	交通設備
1972	217,020	59,968				9,720	2,655,800	
1973	248,343	59,968				9,720	1,844,000	
1974	295,396	44,952				32,980	2,096,000	
1975	387,286	88,615				22,500	1,943,400	
1976	509,772	141,010				24,400	3,255,000	46,840
1977	559,616	139,238				25,500	5,012,000	
1978	593,776	227,270				25,500		
1979	610,640	344,352			88,000	25,500	3,382,000	
1980	694,812	349,786			30,000	25,500	5,200,000	
1981	873,089	2,401,562			145,750	6,717,400	17,400	6,700,000
1982	984,237	1,437,950			178,330		29,000	10,129,000
1983	943,994	1,469,790			265,830			12,953,000
1984	951,787	1,508,150			360,000			12,955,000
1985	955,387	1,987,225				32,500	42,641,590	
1986	1,008,713	1,799,615			175,297	27,650,000		27,650,000
1987	1,158,411	1,684,900	81,885			18,531,000		18,531,000
1988	1,162,332	1,910,600		166,840	1,800,000	25,115,800		25,115,800
1989	1,258,233	1,715,600		177,014	68,408,500	147,200	68,261,300	

(G)

民防業務		衛生支出						
年度	一般行政	一般行政 (衛生所)	公共衛生	一般行政 (清潔隊)	水肥垃圾處理	加發公教員工 工作獎金準備	調整公教人 員待遇準備	建築及設備 (清潔隊)
1972	36,711	296,400	133,916	764,894				190,890
1973	39,379	333,915	153,278	1,030,204				268,890
1974		407,425	152,749	1,447,665	262,512			
1975		606,091	186,803	2,031,488	423,288			
1976				2,533,164	563,255			467,500
1977				3,261,005	728,650			412,000
1978		4,403,016		3,532,782	870,234			
1979				4,430,187	1,006,794			500,000
1980				5,136,089	1,035,320			690,000
1981		8,185,886		6,266,226	1,269,640			650,020
1982				7,594,804	1,685,380			1,952,468
1983				8,782,277	2,060,980			2,328,630
1984				9,879,180	2,378,690			1,650,000
1985				10,989,464	2,858,491			1,110,000
1986		17,116,580		11,352,129	3,024,447			1,858,129
1987		16,779,822		13,205,919	2,787,083	786,820		
1988		70,949,689		13,987,580	3,648,883	1,817,846	514,945,380	
1989		21,279,009		16,066,043	3,133,575	2,079,391		

(H)

年度	社會及救濟支出						公務人員 退休給付	鄉鎮稅 委託經徵	公務人員 休撫恤 支出	公務人員 退
	社會 福利	社會 救濟	社會 運動	社會 事業	社會福 利事業	建築及設備				
1972	1,800	1,200	44,200	688,810		41,280	2,760		166,612	23,388
1973	1,800	1,200	98,940	793,502		62,880	4,360		230,000	230,000
1974	1,800	4,150	80,840	2,754,310		111,960	19,200		619,922	99,000
1975	1,800	36,405	123,580	2,854,730		135,360	23,540		90,000	127,560
1976	1,800	37,200	111,945	122,100	1,224,000	188,160	46,160	32,000	575,000	72,000
1977	2,500	40,600	113,300	130,200	1,384,000	352,800	155,000	42,000	596,500	72,000
1978	1,092,540	4,000	40,600	128,100	138,700	605,540	175,600		496,500	82,000
1979	20,000	40,600	123,100	138,700	2,011,000	746,000	121,800	66,000	1,110,000	90,000
1980	20,000	40,600	163,700	193,700	4,146,000	1,273,020	119,600	66,000	963,000	92,000
1981	14,778,016	20,000	40,600	303,500	283,520	11,471,000	1,713,096	192,300	84,000	570,000
1982	30,000	40,600	530,000	340,480	405,200	2,871,882	220,800	288,000	3,370,000	132,000
1983	30,000	44,200	659,400	540,380	7,780,000	3,617,309	286,800	164,900	4,350,000	147,000
1984	30,000	54,200	959,500	591,700	13,586,000	4,409,764	444,800	208,000	3,099,000	62,566
1985	30,000	63,700	1,044,800	780,700	10,350,155	4,722,636	312,300	168,000	3,536,600	62,566
1986	13,706,986	30,000	63,700	1,044,800	837,800	6,100,742	5,150,244	311,700	140,000	6,843,230
1987	13,842,776	30,000	68,100	1,199,900	924,600	4,223,000	6,942,476	314,700	2,251,100	2,188,600
1988	16,245,686	30,000	89,000	1,261,700	954,100	5,362,500	7,594,686	633,700	320,000	2,658,130
1989	15,850,599	30,000	79,000	669,300	854,100	4,742,500	8,820,999	334,700	320,000	7,477,200
										7,648,200
										171,000

(I)

年度	損失及賠償支出		信託及管理支出	債務支出			投資
	賠償準備金	協助支出		債務還本	債務付息	公共造產基金	
1972		123,000		40,259	11,692		852,713
1973		12,000		21,334	30,610	100,000	1,174,104
1974		50,000	450,270	21,344	30,610		410,018
1975			597,500	21,344	30,611	100,000	
1976				2,375,000	664,848	100,000	100,000
1977		500,000				100,000	
1978							
1979						100,000	
1980						100,000	
1981						100,000	
1982						100,000	
1983							
1984							
1985							
1986				10,060,000	4,294,290		
1987	200,000	200,000		13,074,972	10,000,000	3,074,972	600,000
1988	200,000	200,000		2,249,175		2,249,175	
1989	200,000	200,000		24,219,175	21,970,000	2,249,175	
				11,677,050	10,985,000	692,050	

(J)

其他支出							預備金	歲計賸餘
年度	公務人員各項補助	公務人員福利金	公務員互助福利金	公務員互建住宅利息補貼	專業補助業務	災害準備金	國家賠償準備金	加發公教員工工作獎金準備
1972	355,940		35,256			50,000		650,000
1973	360,000		35,256			50,000		500,000 100,000
1974	380,000	852,690	43,056			50,000		500,000 150,000
1975	374,000		57,000			50,000		700,000 150,000
1976	440,000		51,600		500,000	200,000		300,000
1977	460,000		52,200		1,000,000	200,000		300,000
1978	512,200	460,000	52,200		1,000,000	200,000		370,000
1979	560,000		49,200		2,000,000	400,000		600,000
1980	560,000		49,800		3,000,000	400,000		600,000
1981	5,149,600	850,000	99,600		3,000,000	200,000		1,000,000
1982	1,020,000		99,600	13,200	8,000,000	1,200,000	200,000	2,000,000
1983	1,090,000		243,600		20,000,000	1,000,000	200,000	3,139,466 2,500,000
1984	1,250,000		231,840		20,000,000	1,480,000	200,000	3,315,313 2,220,000
1985	1,250,000		231,840		20,000,000	3,610,000	200,000	5,323,524 1,390,000
1986	31,490,480	1,250,000		240,480	30,000,000	3,790,000	200,000	4,010,000
1987	3,360,480	1,470,000		240,480		1,650,000		1,350,000 394,609
1988	4,361,240	1,570,000		246,240		2,500,000		3,000,000
1989	4,163,440	1,510,000		253,440		2,400,000		35,000,000

資料來源：雲林縣政府編，台灣省雲林縣各鄉鎮市總預算彙編民國62年，民國63年，民國64年，民國65年，民國66年，民國67年，民國68年，國69年，民國70年，民國71年，民國72年，民國73年，民國74年，民國75年，民國76年，民國77年，民國78年。

表 3-31. 1990 ~ 2000 年度歲出項目(A)

年度	經常門	資本門	合計	一般政務支出			
				一般行政	議事業務	調整公教人員待遇準備	建築及設備
1990年	155,253,357	46,735,360	201,988,717	52,766,285	4,749,782	2,911,724	1,655,091
1991年	184,174,924	45,878,000	230,025,924	62,279,126	5,199,608	3,153,448	1,845,701
1992年	194,721,596	80,928,812	275,650,408	71,232,554	5,715,985	3,735,070	1,608,588
1993年	216,979,013	102,619,116	319,598,129	91,465,188	6,592,103	4,814,638	1,479,192
1994年	278,527,280	407,025,503	685,553,783	120,792,244	9,686,920	4,868,400	3,029,000
1995年	337,401,367	90,396,537	427,797,904	110,424,378	9,800,331	5,483,770	3,871,771
1996年	358,170,251	508,418,437	866,588,688	120,938,610	13,187,380	6,192,736	4,649,294
1997年	418,949,497	519,637,253	938,586,750	135,709,779	14,834,360	8,070,929	5,242,352
1998年	449,958,119	1,612,784,252	2,062,742,371	138,901,345	14,074,736	8,611,765	4,958,740
1999年	404,032,600	568,219,660	972,252,260	134,385,223	16,238,060	7,976,295	7,866,490
1999年下半年 2000年	551,859,329	167,612,118	719,471,447	198,606,103	24,032,398	12,674,514	10,761,984
							405,900
							190,000

(B)

年度	行政支出	一般行政	村里業務	主計業務	人事業務	人事查核	政風業務	調整公教人員 待遇準備	建築及設備
1990 年	40,952,848	29,533,420	6,145,120	252,340	305,410	257,292		4,459,266	
1991 年	49,230,318	35,679,809	5,723,940	301,700	149,110	257,292		7,098,467	20,000
1992 年	56,756,129	42,250,634	5,940,970	331,716	203,516	291,708		6,235,591	1,502,000
1993 年	69,850,145	51,564,079	9,209,830	343,900	672,000	308,748		7,451,588	300,000
1994 年	81,830,896	62,271,966	8,621,580	420,200	812,800		291,000	9,009,350	404,000
1995 年	91,179,577	67,439,352	13,899,120	490,600	1,431,100		368,400	7,279,005	272,000
1996 年	99,163,334	71,537,696	13,055,790	505,200	2,040,850		378,000	8,445,525	3,200,000
1997 年	108,994,731	74,955,980	17,337,475	518,400	2,800,900		410,600	7,961,376	5,010,000
1998 年	114,469,537	78,425,399	16,587,475	535,700	4,613,700		425,400	8,200,263	5,681,600
1999 年	108,368,303	71,291,813	25,879,060	529,800	1,113,810		396,060	7,543,800	1,613,960
1999 年下半 2000 年	128,610,203	110,941,288		679,000	1,961,480		529,860	10,288,575	4,210,000

(C)

年度	民政支出			建築及設備	財政業務	財務支出
	自治業務	民防業務	役政業務			
1990 年	1,492,700	687,500	205,100	486,400	113,700	5,570,955
1991 年	1,172,640	598,820	178,100	345,320	5,400	6,676,560
1992 年	2,294,056	1,271,700	169,700	786,856	65,800	6,466,384
1993 年	5,422,620	1,876,560	175,900	734,160	386,000	2,250,000
1994 年	17,086,108	13,864,648	169,500	1,015,960	86,000	1,950,000
1995 年	4,047,720	2,362,540	181,840	1,208,740	89,600	205,000
1996 年	30,163,836	1,460,940	208,340	1,304,956	89,600	100,000
1997 年	7,395,988	2,009,460	1,251,220	2,120,308	415,000	1,600,000
1998 年	4,122,292	2,004,260	499,220	1,522,412	96,400	1,300,000
1999 年	4,862,580	2,357,260	586,340	1,633,280	85,700	200,000
1999 年下半 2000 年	38,965,092	36,162,560		2,221,632	80,900	500,000
						6,998,410
						6,998,410

(D)

年度	教育科學文化支出			
		國民教育	學生獎勵	教育管理與輔導業務
1990 年	7,608,880	6,030,000	30,000	6,000,000
1991 年	1,439,120	30,000	30,000	
1992 年	2,823,909	30,000	30,000	
1993 年	2,099,366	36,700	4,200	32,500
1994 年	4,012,795	78,500	6,000	72,500
1995 年	4,567,717	89,700	6,000	83,700
1996 年	4,209,068	89,700	6,000	83,700
1997 年	4,681,517	93,000	6,000	87,000
1998 年	8,243,809	118,300	6,000	112,300
1999 年	5,845,485	97,400	7,100	90,300
1999 年下半 2000 年	7,276,835	109,700		109,700

(E)

年度	教育科學文化支出					一般行政 (圖書館)	調整公教 人員待遇準備	建築及設備
	藝文活動.文教活動 88年下半年及89年開始	體育活動 88年下半年及89年	體育保健 游泳池	建築及設備				
1990 年	1,578,880	243,200	856,700			478,980		
1991 年	1,409,120	135,400	717,200			556,520		
1992 年	2,793,909	270,400	726,400		600,000	1,120,556	76,553	
1993 年	2,062,000	119,800	766,900			1,092,540	83,426	
1994 年	3,934,295	231,600	2,012,775			1,589,400	100,520	
1995 年	4,478,017	269,400	1,863,800	879,500		1,382,640	82,677	
1996 年	4,119,368	265,300	2,235,900			1,512,028	106,140	
1997 年	4,558,517	470,300	1,992,800		435,000	1,928,440	196,977	
1998 年	8,125,509	520,300	4,339,600		1,000,000	2,056,440	209,169	
1999 年	5,748,085	297,660	1,878,800		1,100,000	1,874,600	200,025	400,000
1999年下半年 2000 年	7,167,135	315,560	2,473,800		550,000	2,958,000	269,775	600,000

(F)

年度	經濟發展支出	農業支出				工業支出
		農業推廣	農業管理與輔導業務	林產推廣	畜產推廣	
1990 年	3,447,470	3,244,767	2,730,567	68,600	45,600	202,703
1991 年	2,795,630	2,593,130	2,115,130	41,000	37,000	202,500
1992 年	64,725,242	2,636,662	2,188,662	139,000	109,000	247,000
1993 年	73,733,466	12,427,520	2,242,520	146,000	109,000	261,320
1994 年	205,824,532	3,114,460	2,329,360	173,000	112,100	251,120
1995 年	71,155,625	3,178,300	2,434,500	127,000	116,800	323,500
1996 年	486,536,548	5,807,820	2,673,020	228,000	116,800	586,200
1997 年	401,289,916	14,652,340	2,899,740	230,800	121,800	365,900
1998 年	818,491,044	24,336,210	3,463,710	748,000	124,500	396,200
1999 年	354,994,936	18,551,580	2,684,780	1,817,000	49,800	2,291,580
1999 年下半 2000 年	181,704,985	27,040,730	5,040,730		424,180	424,180

(G)

交通支出		交通管理業務	交通建設工程	土木工程勘測	道路橋樑工程
年度					
1990年	16,106,700			139,200	15,967,500
1991年	22,955,000			165,000	22,790,000
1992年	24,925,000			165,000	24,760,000
1993年	26,015,000			165,000	25,850,000
1994年	136,537,800			37,800	136,500,000
1995年	19,500,000			45,000	19,500,000
1996年	83,755,234			45,000	83,710,234
1997年	96,080,098			45,000	96,035,098
1998年	151,372,098			45,000	151,327,098
1999年	81,196,638			38,100	81,158,538
1999年下半年2000年	116,617,718	38,100	116,579,618		

(H)

其他經濟服務支出							
年度	工商管理 建築管理	公有 建築工程	公共工程	公園管理	路燈裝護	公共造產基金	一般行政 (市場)
1990 年	25,682,250	11,600	14,832,500	650,656	6,686,800		1,471,908
1991 年	24,905,580	38,700	12,500,000	652,047	7,166,048		1,766,831
1992 年	36,916,580	8,700	6,500,000	13,869,603	695,256	9,442,048	2,458,300
1993 年	35,040,626	20,700	15,600,000	743,320	11,365,048		2,054,160
1994 年	60,121,152	95,750		38,880,000	1,055,840		2,090,088
1995 年	48,108,825	10,400		26,082,500	1,207,280	3,380,000	4,030,953
1996 年	397,107,294	13,400		116,203,000	8,607,520	156,637,495	2,578,080
1997 年	290,191,578	13,400		196,159,953	9,286,040	15,902,495	2,663,760
1998 年	642,386,536	63,400		457,310,304	2,354,320	18,902,495	2,772,456
1999 年	252,955,922	761,100		201,400,000	1,396,320	20,538,049	6,822,962
1999 年下 2000 年	37,622,357	830,900		3,850,000		17,367,878	5,258,610
							9,103,309
							528,660
							680,000

(1)

年度	社會安全支出		社會保險支出		福利互助.住宅輔建及福利 互助 88 年下半及 89 年	退休及資遣給付
	社會福利支出 83 年起稱	公務人員 退休給付	公務人員 撫恤給付	公務人員		
1990 年	7,694,800	7,248,000	187,600		259,200	
1991 年	7,421,217	6,356,869	620,348		444,000	
1992 年	83,582,604	10,409,077	9,830,677	120,000	458,400	
1993 年	104,353,834	14,264,000	13,663,600	130,000	470,400	
1994 年	96,631,764	18,207,800	12,590,000	145,000	472,800	5,000,000
1995 年	60,320,723	17,676,800	12,050,000	150,000	472,800	5,004,000
1996 年	66,763,862	13,861,200	13,012,000	290,000	559,200	
1997 年	97,608,878	25,928,000	25,032,000	320,000	576,000	
1998 年	179,169,671	24,144,000	23,235,600	330,000	578,400	
1999 年	96,967,004	16,615,000	15,686,600	350,000	578,400	
1999 年下半 2000 年	115,452,943	258,896,000	245,664,000	2,000,000	11,232,000	

(J)

年度	社會救助支出	社會救助	公務人員眷屬醫療補助	災害準備金
1990 年	3,072,100	772,100	200,000	2,100,000
1991 年	3,197,800	697,800	200,000	2,300,000
1992 年	4,081,000	881,000	200,000	3,000,000
1993 年	4,680,500	1,480,500		3,200,000
1994 年	8,360,500	1,560,500		6,800,000
1995 年	21,178,500	1,688,500		4,300,000
1996 年	29,342,400	23,342,400		6,000,000
1997 年	32,742,400	23,342,400		9,400,000
1998 年	77,174,000	56,174,400		21,000,000
1999 年	36,622,600	26,922,600		9,700,000
1999 年下半年	38,534,600	38,534,600		

(K)

福利服務支出						
年度	社會行政	社會福利	殯葬業務	建築及設備	一般行政 (托兒所)	幼兒管理
						調整公教人員 待遇準備
1990 年	15,362,662	603,500	30,000	3,737,000	10,531,962	140,200
1991 年	18,140,746	881,600	30,000	3,638,000	13,517,946	73,200
1992 年	15,869,984	1,009,200	70,400	80,000	14,537,184	73,200
1993 年	16,678,464	1,131,200	81,200		15,123,864	342,200
1994 年	70,063,464	1,298,000	103,600		18,392,664	269,200
1995 年	21,465,423	1,696,000	147,000		19,226,223	326,200
1996 年	23,560,262	1,623,700	355,200		13,422,852	6,320,200
1997 年	38,938,478	2,001,700	1,553,600	10,000,000	16,944,964	6,280,200
1998 年	77,851,271	2,705,700	12,219,000	12,500,000	17,214,220	9,775,451
1999 年	43,729,404	2,229,500	12,021,320		17,706,180	9,471,367
1999 年下 2000 年	65,686,343	17,196,120		4,340	3,600,000	41,435,511
						3,210,372
						240,000

(L)

年度	社區發展及環境保護支出		國民住宅及社區發展支出			非營業循環基金
	社區發展支出	利息補貼	公務人員住宅	社區發展	建築及設備	
1990 年						
1991 年						
1992 年		5,016,000				5,016,000
1993 年		7,871,000				7,630,000
1994 年	54,445,402	5,199,000		241,000		4,910,000
1995 年	83,124,445	5,124,000		289,000		4,910,000
1996 年	103,418,681	4,120,000		214,000		4,910,000
1997 年	204,925,724	11,700,000		210,000		3,910,000
				200,000		11,500,000
1998 年	868,313,123	588,751,100	3,712,500	448,600	1,950,000	582,640,000
1999 年	317,066,067	9,537,800	6,180,000	307,800	3,050,000	
1999 年下 半 2000 年	118,851,097	3,072,440		1,972,440	1,100,000	

(M)

年度	一般行政	衛生業務	下水道工程 (清潔隊)	環保業務	水肥垃圾處理	調整公教人員 待遇準備	建築及設備
1990年	25,159,210		600,000	18,472,456		3,412,198	2,674,556
1991年	29,567,955		600,000	21,552,052		2,947,149	4,468,754
1992年	48,206,543	5,000,000	7,370,000	26,664,628		5,358,365	3,807,550
1993年	60,859,870	454,400	17,120,000	30,049,268		6,354,792	6,000
1994年	200,641,402	554,400	6,300,000	38,277,640		9,747,767	2,490,000
1995年	78,000,445	10,654,400	8,500,000	41,789,680		11,502,653	5,553,712
1996年	99,298,681	10,604,400	1,132,400	29,845,000	42,526,284	11,838,357	1,000,000
1997年	193,225,724	20,604,400	1,370,000	102,639,600	49,529,720	12,880,910	5,352,240
1998年	279,562,348	12,804,400	1,370,800	177,990,000	52,215,760	10,289,363	5,564,886
1999年	307,528,267	15,004,400	1,042,760	58,000,000	51,522,000	10,324,092	19,327,348
1999年下 半2000年	115,778,657		2,106,160		83,594,910	15,605,487	165,800,000
						7,959,600	

(N)

年度	債務支出	債務還本	債務付息	其他支出	第二預備金	賠償準備金	公務人員各項補助	災害準備金
1990 年	8,668,360	3,638,360	5,030,000	36,920,000	35,000,000	500,000	1,420,000	
1991 年	14,443,750	4,700,000	9,743,750	5,960,000	4,100,000	200,000	1,660,000	
1992 年	26,242,299	16,002,209	10,240,090	27,043,800	25,000,000	152,800	18,191,000	
1993 年	22,431,275	15,299,116	7,132,159	25,515,000	23,000,000	300,000	2,215,000	
1994 年	24,516,046	15,850,503	8,665,543	27,935,000	25,000,000	300,000	2,635,000	
1995 年	39,740,016	25,757,037	13,982,979	58,465,000	55,000,000	300,000	3,165,000	
1996 年	25,521,919	12,756,337	12,765,582	59,200,000	55,000,000	300,000	3,900,000	
1997 年	10,635,236	13,000,700	10,635,236	70,300,000	65,000,000	1,000,000	4,300,000	
1998 年	9,322,845		9,322,845	40,300,000	35,000,000	1,000,000	43,000,000	
1999 年	23,693,545	14,370,700	9,322,845	39,300,000	34,000,000	1,000,000	4,300,000	
1999 年下 半 2000 年	7,565,484		7,565,484	65,450,000	51,000,000	1,000,000	6,450,000	7,000,000

資料來源：根據雲林縣政府編，台灣省雲林縣各鄉鎮市總預算彙編，中華民國79年度～中華民國89年度做成。

註釋

- 註 1、根據台灣舊慣調查會的報告，「所謂的存留意指起解之語，以存於司庫或是府庫充當各地方經費，故有省的存留經費，又其下有府州縣的存留經費。雖說是存留經費，但是必須包含在奏銷或是起解的手續中詳覈。換言之，從人民徵收的所有租稅，各州縣須經由府或道臺向布政使司報告，布政使司在巡撫及總督的監督下，向戶部詳報。」(台灣總督府《1918》。《台灣稅務史》下卷，台灣日日新報。頁 130～131)。
- 註 2、台灣總督府財務局(1936)。《台灣稅制沿革》，頁 187。
- 註 3、張勝彥(1993)。《清代台灣廳縣制度之研究》，華世出版。頁 170～171。
- 註 4、雲林沿革史・舊雲林縣制度考，成文出版社有限公司，1985，頁 16～19。
- 註 5、前揭《台灣稅務史》下卷，頁 142～144。
- 註 6、前揭雲林沿革史・舊雲林縣制度考，頁 33。
- 註 7、前揭雲林沿革史・舊雲林縣制度考，頁 27～28。
- 註 8、前揭雲林沿革史・舊雲林縣制度考，頁 29。
- 註 9、前揭《台灣稅務史》下卷，頁 146。
- 註 10、前揭《台灣稅務沿革》，頁 187～193。
- 註 11、前揭《台灣稅務史》下卷，頁 156～157。
- 註 12、前揭《台灣稅務史》下卷，頁 162～165。
- 註 13、矢內原忠雄(1988)。《帝國主義下的台灣》，岩波書店。頁 74～75。
- 註 14、前揭《台灣稅務沿革》，頁 187～193。
- 註 15、前揭《台灣稅務史》下卷，頁 169。
- 註 16、前揭《台灣稅務沿革》，頁 187～193。
- 註 17、柴山峰登〈台灣の地方財政〉《台灣時報》，1932年10月，頁 39。
- 註 18、相關之研究請參照拙作(1999.12)。〈台灣近代史中的議會政治演變—以台灣議會設置請願運動(1921～1934)為探討議題〉《台灣文獻》50(4)，台灣省文獻委員會編，頁 21～59。傅奕銘(2001.11)〈台灣における議會設置請願運動(1921～1934)と自治問題〉《岡山大學大學院文化科學研究科紀要》12，頁 221～241。
- 註 19、前揭《台灣稅務史》下卷，頁 194～204。
- 註 20、前揭《台灣稅務史》下卷，頁 365～366。
- 註 21、前揭《台灣稅務史》下卷，頁 366～370。
- 註 22、前揭《台灣稅務史》下卷，頁 370～372。
- 註 23、斗六廳報，明治38年5月17日，第368號，頁 44。

- 註24、斗六廳報，明治42年4月20日，第860號，頁41。
- 註25、斗六廳報，明治40年6月1日，第585號，頁99～101。
- 註26、前揭《台灣稅務ノ沿革》，頁215。
- 註27、前揭《台灣稅務ノ沿革》，頁220～226。
- 註28、前揭《帝國主義下の台灣》，頁80。
- 註29、柴山峰登〈台灣地方財政の發展〉《台灣時報》，1933年2月，頁56～63。
- 註30、斗六廳報，明治42年2月26日，第844號，頁21。
- 註31、柴山峰登〈台灣地方財政の發展〉《台灣時報》，1933年3月，頁57～64。
- 註32、柴山峰登〈台灣の地方財政〉《台灣時報》，1932年10月，頁40。
- 註33、前揭《帝國主義下の台灣》，頁71。
- 註34、前揭《帝國主義下の台灣》，頁83。
- 註35、台灣總督府財務局，台灣稅制ノ沿革，1936年，頁227。
- 註36、戶島嘉吉，街庄要義，小初書店，1921年，頁6～7。
- 註37、內政部編印，地方制度法，1999年1月，頁16～36。
- 註38、台灣省政府財政廳編印，常用財政法令彙編，1993年12月，頁151。
- 註39、財政部國庫署印，財政收支劃分法，1999年2月，頁23～24。