

# 關於日本之地方創生規劃

---

2019年3月22日

內閣府地方創生推進事務局長  
田村 計

# 目錄

<b>1. 地方創生必須之背景</b>	· · · · ·	1
○人口急速減少與人口往都市移動	· · · · ·	2
○東京單獨集中之現況	· · · · ·	5
<b>2. 國土計畫之變遷</b>	· · · · ·	17
<b>3. 目前地方創生之規劃</b>	· · · · ·	20
○地方創生之規劃整體樣貌	· · · · ·	21
○地方創生版・三支箭	· · · · ·	26
· 資訊支援 (RESAS)	· · · · ·	27
· 人才支援 (地方創生人才支援制度)	· · · · ·	28
· 財政支援 (地方創生相關補助金、故鄉納稅)	· · · · ·	30

# 目錄（接上頁）

## 3. 目前地方創生之規劃（接上頁）

### ○個別施政之介紹

#### ①城鎮相關施政

· 小型據點	· · · · ·	39
· 緊湊都市・加上・網絡	· · · · ·	41
· 都市再生	· · · · ·	43

#### ②人員相關施政

· UIJ回歸等計畫之推行	· · · · ·	47
· 打造閃亮地方大學	· · · · ·	48

#### ③工作相關施政

· 地方據點強化稅制	· · · · ·	50
------------	-----------	----

## 4. 國家戰略特區制度 · · · · · 51

### ○國家戰略特區制度概要

#### ○「Super City」構想

# 關於日本都道府縣名等

## 日本的都市圈

東京圈：埼玉縣、千葉縣、東京都、神奈川縣

名古屋圈：岐阜縣、愛知縣、三重縣

大阪圈：京都府、大阪府、兵庫縣、奈良縣

三大都市圈：東京圈、名古屋圈、大阪圈

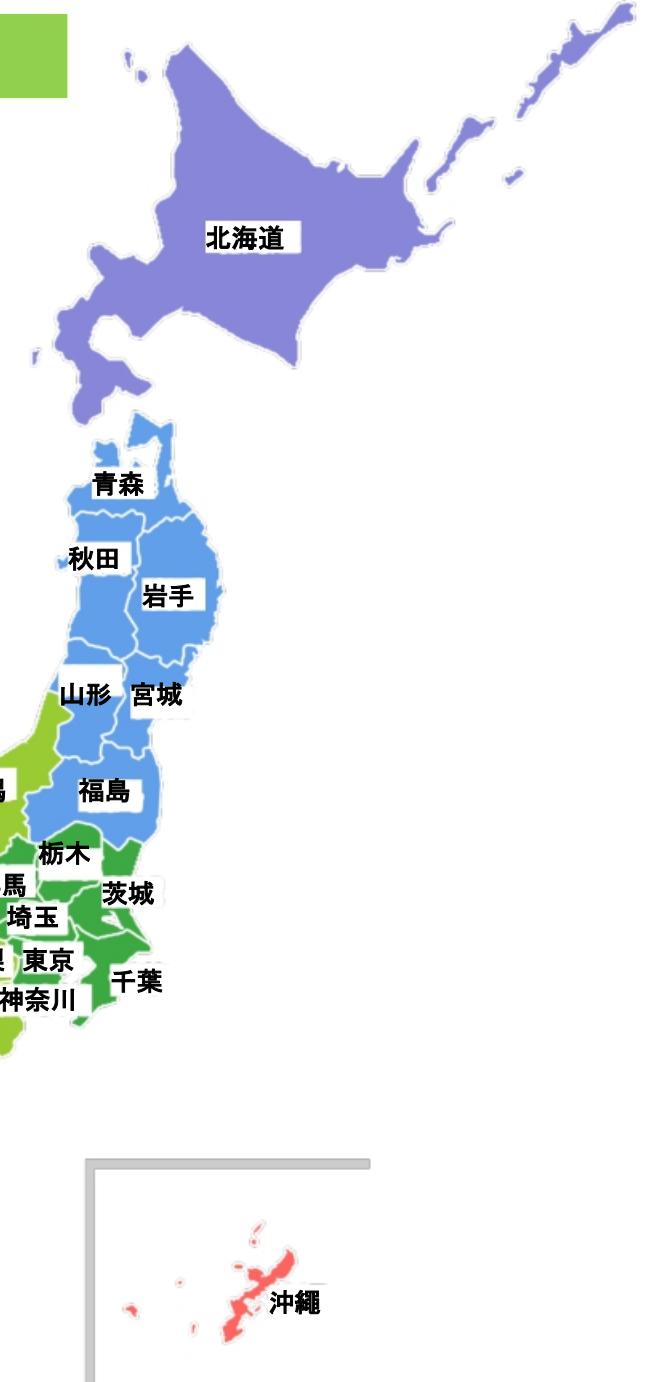
	人口 (人)	面積 (km²)
○參考 (人口、面積等)	9,572,233	627.57
	18,133,448	13,565.48
東京23區	2,666,908	271.80
東京圈	7,034,084	2,457.13
台北市		
台北都市圈 (台北市、基隆市、新北市)		
東京都人口 (推算) 2019年2月1日		

東京都人口統計課

依據住民基本台帳計算之人口、人口動態及家庭數  
(2018年1月1日目前) 自治行政局住民制度課

台灣的人口資料來自<https://www.ris.gov.tw/app/portal/346>

(01 戶籍人口統計速報(9701) ) 2019年1月



# 1. 地方創生必須之背景

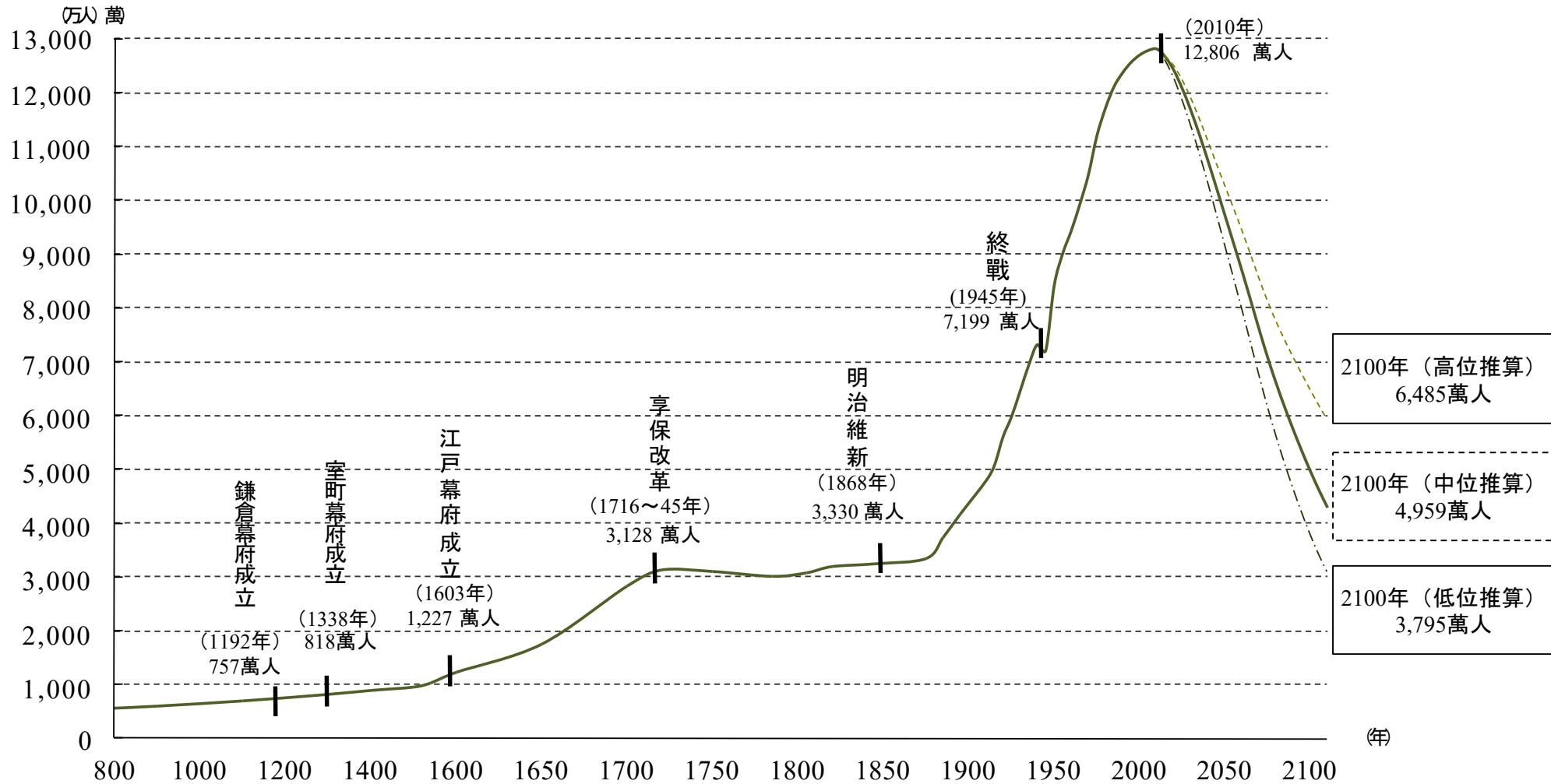
---

# 人口急速減少與人口往都市移動

---

# 總人口長期推算及未來推算

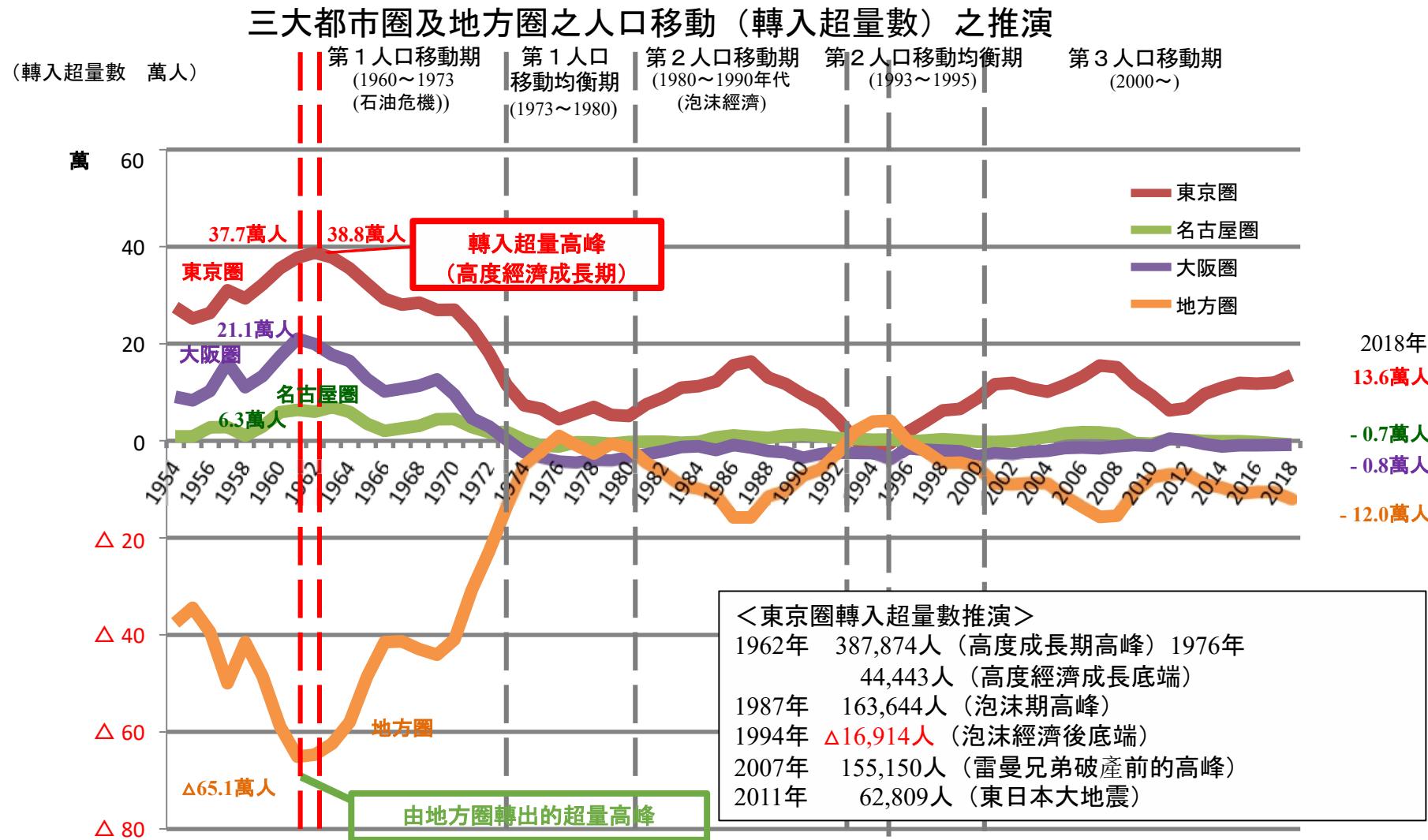
- 日本總人口於今後100年內恢復至100年前水準的可能性。
- 此變化即使以千年為單位來觀察，減少幅度也是非常急遽。



(引用) 2010年以前的人口：總務省「國勢調查」、國土廳「日本列島之人口分布長期依時間分析」（1974年）為準，由國土交通省國土政策局製作  
之後的人口：國立社會保障・人口問題研究所「日本將來推算人口（2012年1月推算）」為準，由國土交通省國土政策局製作

# 人口移動狀況

- 迄今為止曾發生 3 次由地方轉往大都市（由其是東京圈）的人口移動。



(引用) 總務省「住民基本台帳人口移動報告」(日本人移動者)

(注) 上述地區區分如下。

東京圈：埼玉縣、千葉縣、東京都、神奈川縣

名古屋圈：岐阜縣、愛知縣、三重縣

大阪圈：京都府、大阪府、兵庫縣、奈良縣

三大都市圈：東京圈、名古屋圈、大阪圈

地方圈：三大都市圈以外的地區

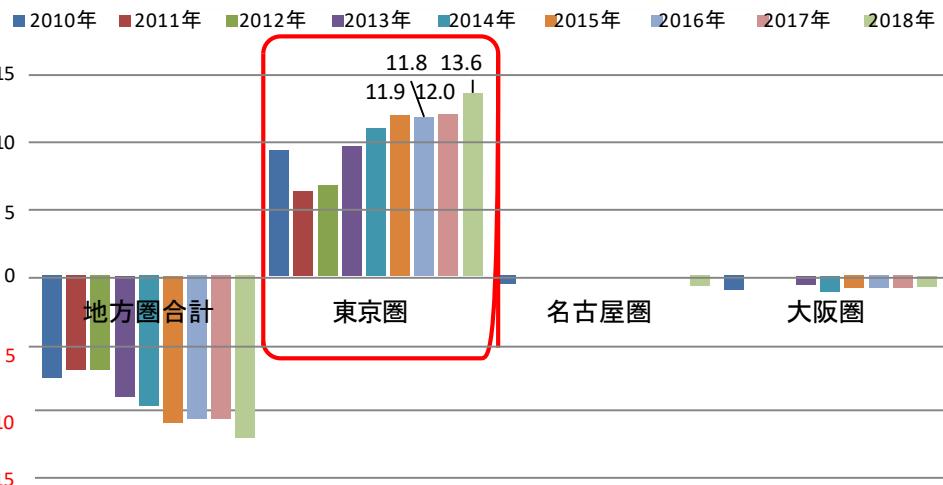
# 東京單獨集中之現況

---

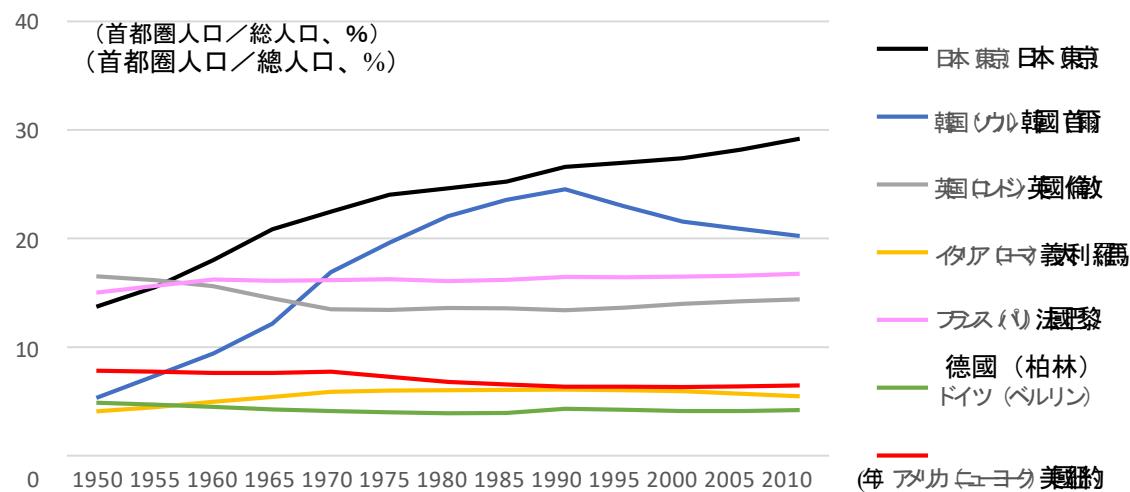
# 人口往東京集中與人口減少地區增加

- 由於人口流入，因此人口集中在東京圈。國際上人口集中在首都圈的比例也非常吃重。
- 另一方面，2050年人口只剩不到一半的地點則超過6成，當中有2成無居民化。

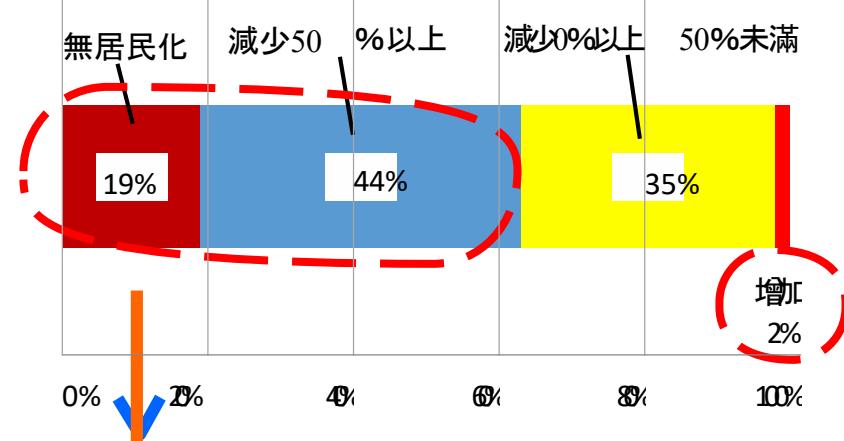
## 住民基本台帳轉出入超量數



## 人口集中至首都圈・與各外國比較



## 人口增減比例別之地點數 (2010年→2050年)



居住地區兩成  
無居民化

(資料出處等)

左上圖：總務省統計局「住民基本台帳人口移動報告（2010年—2018年・日本人移動者）」。又東京圈為東京都・神奈川縣・埼玉縣・千葉縣之合計；名古屋圈為愛知縣・岐阜縣・三重縣之合計；大阪圈為大阪府・兵庫縣・京都府・奈良縣之合計。

左下圖：依據UN World Urbanization Prospects The 2011 Revision製作

右圖：國土交通省國土政策局「國土整體構想(Grand Design)2050」

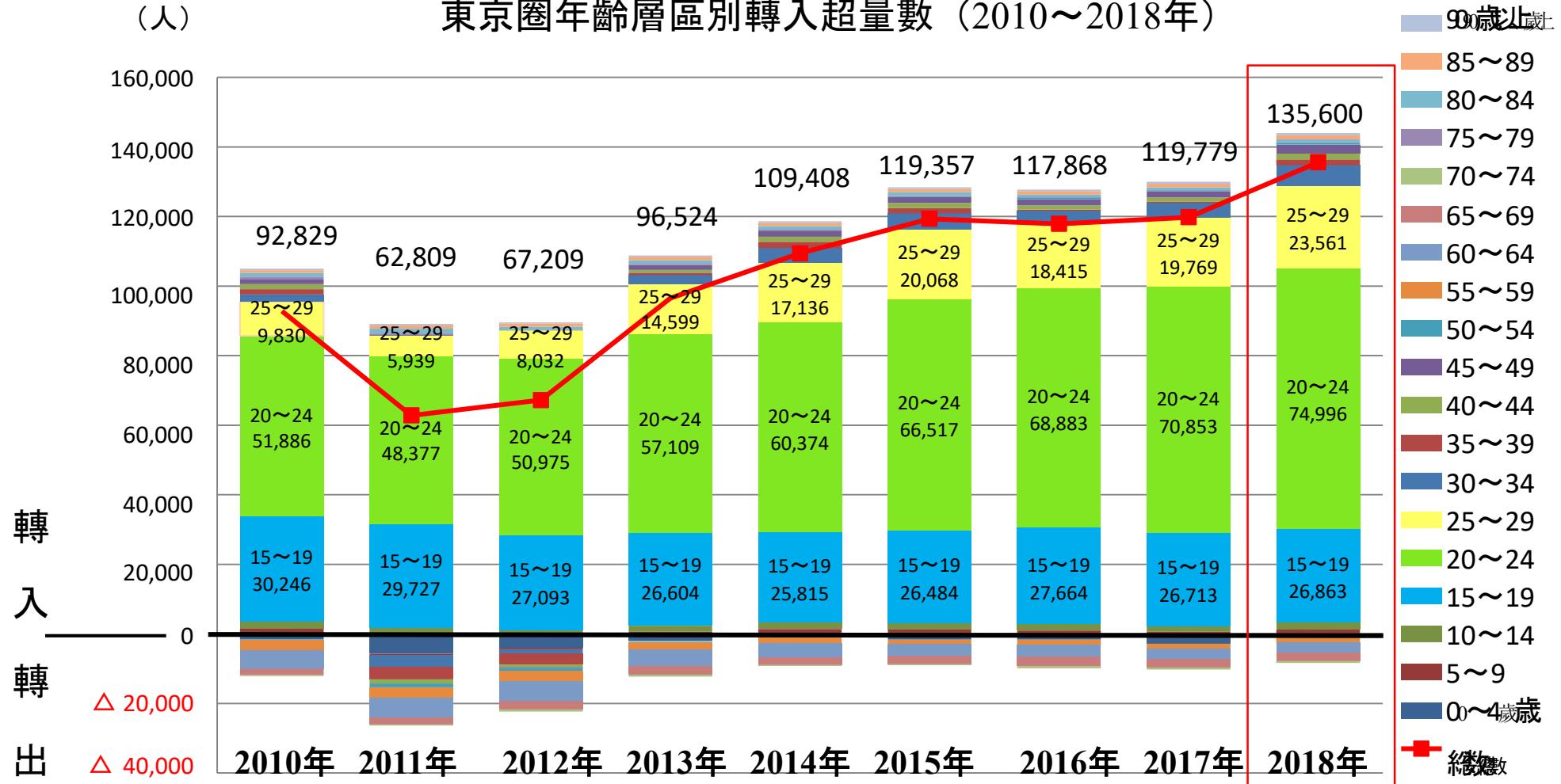
(平成26年(2014)7月4日) 相關資料

# 往東京圈之轉入超量數（2010年－2018年 年齡層別）

- 往東京圈之轉入超量數多半為10來歲後半、20歲的年輕人，可以想見是升學至大學或就職為一契機。

(人)

## 東京圈年齡層區別轉入超量數（2010～2018年）

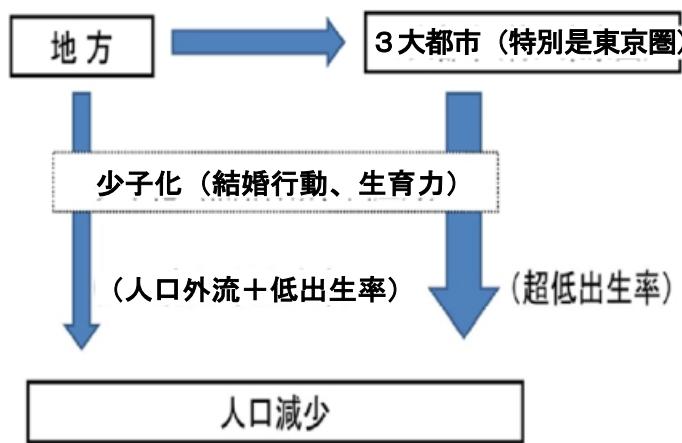


資料引用：總務省「住民基本台帳人口移動報告」（2010年—2018年／日本人移動者）

# 人口減少要素（地方與3大都市）

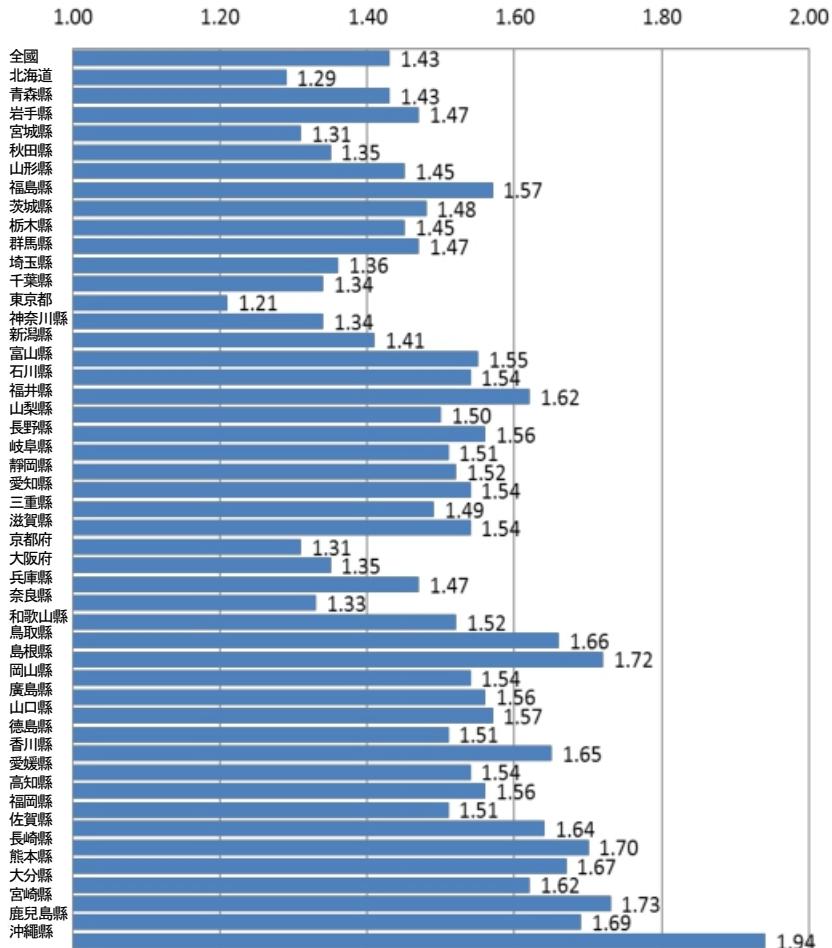
- 三大都市圈，尤其是東京的出生率非常低。
- 由地方往三大都市圈的年輕人之流出、流入及低出生率與人口減少息息相關。

## 人口移動（以青壯年為主，至今有3次）



（引用）依據日本創成會議・人口減少問題檢討分科會  
「STOP少子化・地方元氣戰略」。

## ○ 由都道府縣別來合計特殊出生率



資料：厚生勞動省「平成29年（2017）人口動態統計月報年計（確定数）」

## ○人口置換水準=2.06（2017年）

代表人口到將來也並無增減，且以與父母親世代相同數量置換所需的大小之指標。

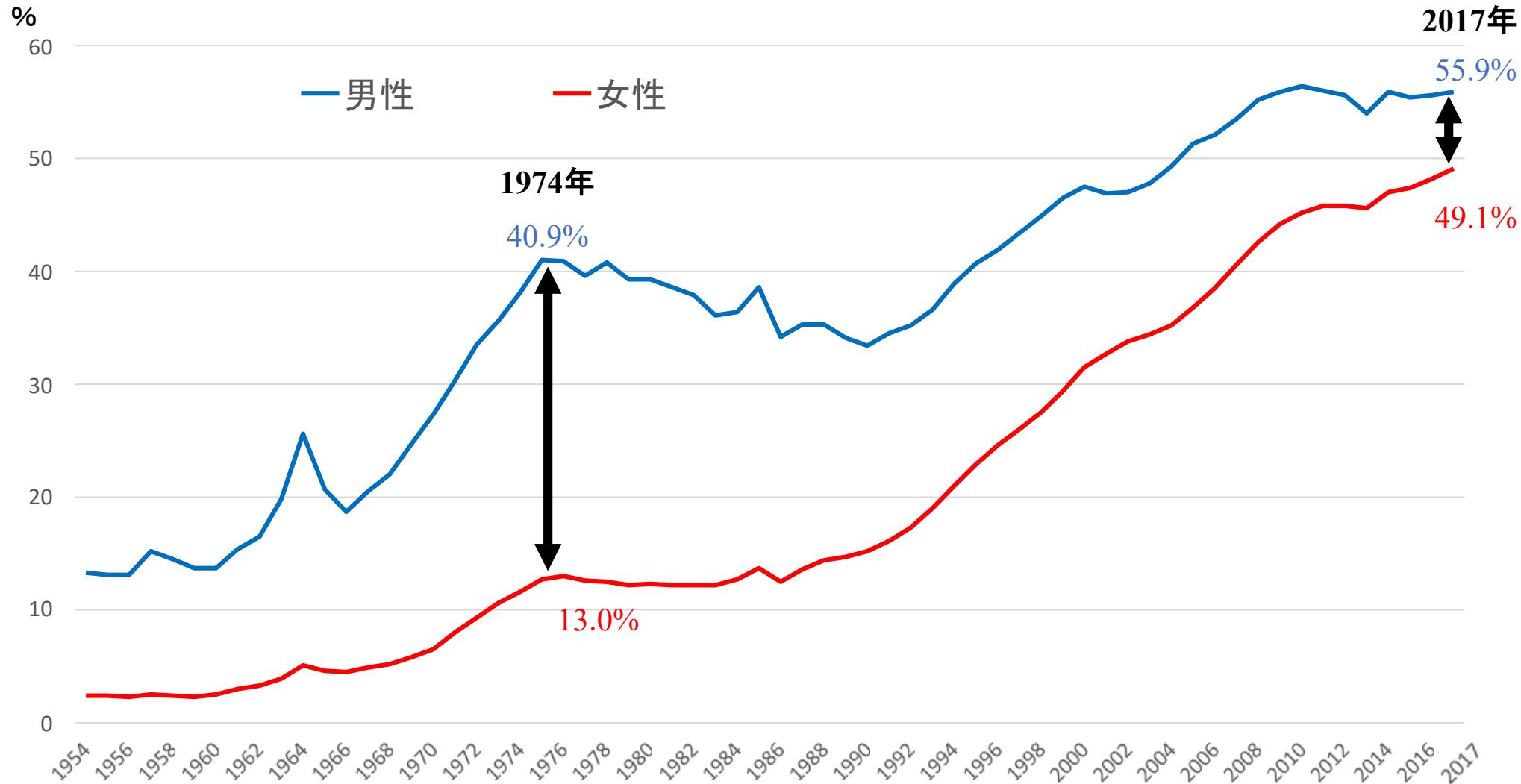
※依據「2018年 我國人口動態」厚生勞動省政策統括官（負責統計・資訊政策）及「人口統計資料集 2019年改訂版」國立社會保障・人口問題研究所

## ○希望出生率=1.8

年輕世代當中與結婚、生子數相關之希望若實現時預想的出生率。

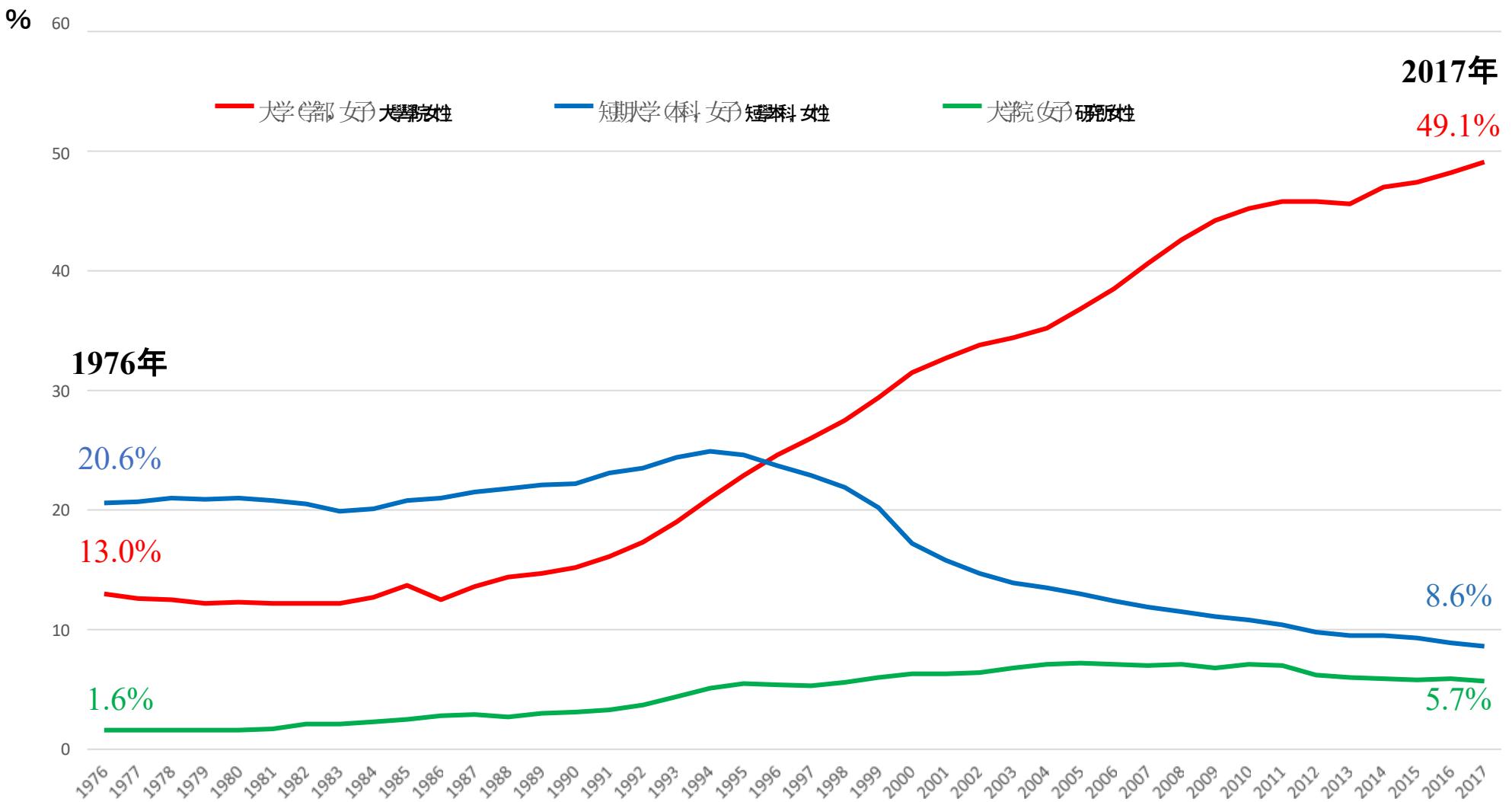
## 男女別之升學率狀況

- 女性大學升學率上昇；大學升學率的男女差異正在縮小。



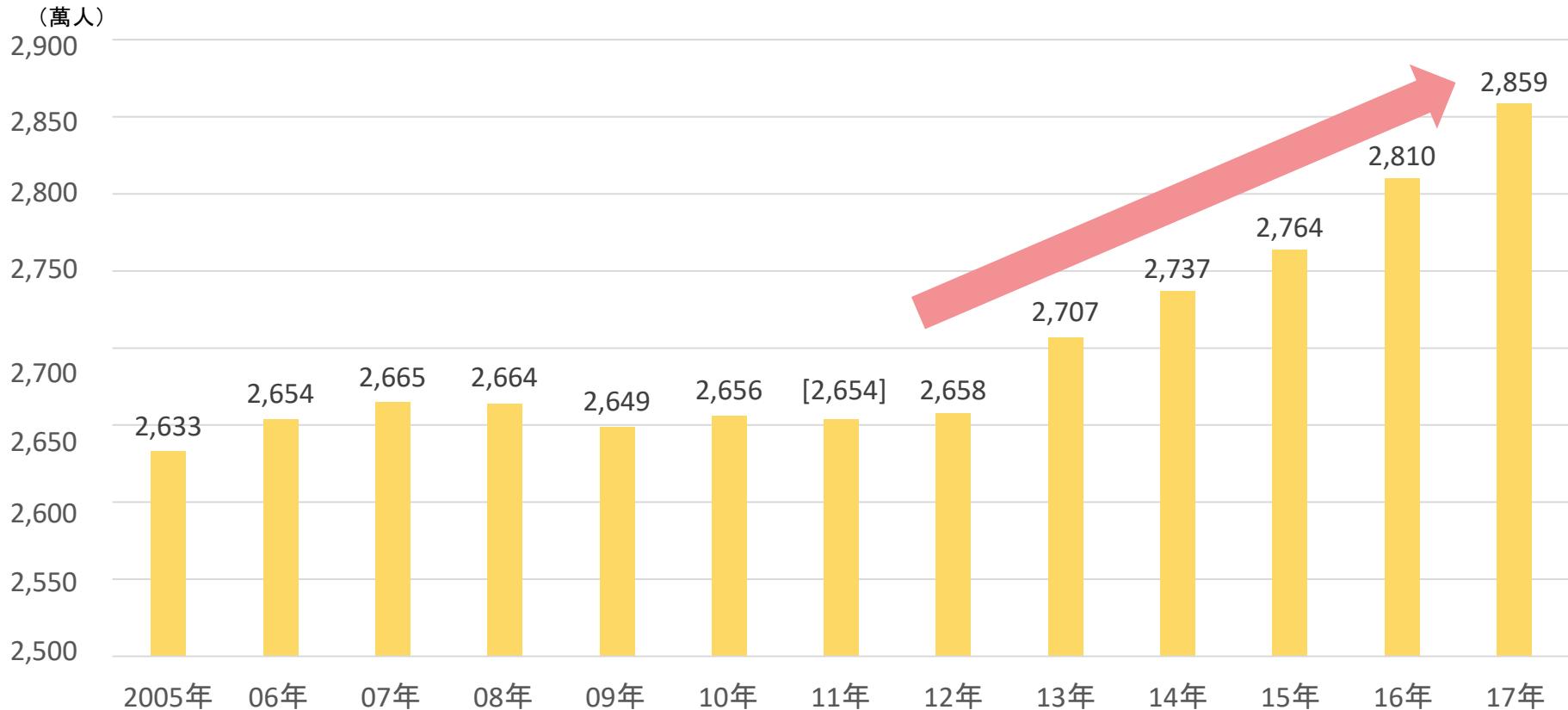
## 女性之大學等升學狀況

- 近年來進短大的升學率減少，4年制大學的升學率則上升。另外，進入研究所的升學率也提升了，女性的高學歷化仍在持續發展。



## 女性就業者人數演變

- 安倍政權開始後的2012年（平成24年）至2017年（平成29年），女性就業者人數增加約200萬人。



(備註)

1. 依據總務省「勞動力調查（基本集計）」製作。
2. 2011年的就業者人數，為總務省補充之推算值。
3. 數值為2019年1月16日時的資料。

## 2. 國土計劃之變遷

---

所謂國土形成計劃，  
乃是為了推動國土之使用、整備及保全之綜合性且基本的計劃

法令依據：國土形成計劃法（1950年法律第205號）

閣議決定：2015年8月14日（第二次國土形成計劃）

頁數：173頁

訂立者：國土交通省 國土政策局

計劃期間：約10年

訂立手續：

- ・為了讓國民能夠反映意見而採取必要措施
- ・與相關行政機關首長協議
- ・聽取都道府縣・政令指定都市之意見
- ・國土審議會之調查審議
- ・製作計劃草案
- ・閣議決定

訂立後：

- ・經過一定期間後，依據政策評價法  
進行政策評價（政策審核）

### 3. 目前地方創生之規劃

---

# 地方創生之規劃整體樣貌

---

## 關於「可能消滅之都市」①

2014年5月由民間機關發表分析結果，提出全國1799（當時）個市區町村當中有896個市區町村為「可能消滅之都市」，新聞也相繼報導，因此提高了民眾對於少子化對策及東京單獨集中之矚目。

### 「停止少子化・地方元氣戰略」 (日本創成會議・人口減少問題檢討會(2014年5月8日)) 摘要

- 人口減少要素包含 20 ~ 39 歲年輕女性減少，以及年輕人由地方流向大都市圈  
(尤其是東京圈) 2項。  
個市
- 根據推算，2040年時全國有896個市區町村為「可能消滅之都市」。另外有523  
區町村人口將不滿1萬人，消滅的可能性也非常高。
- 少子化對策與東京單獨集中對策必須同時進行。
- 毫無根據之「悲觀論」無濟於事。若能使國民同具基本認知，施以適當對策，便能  
避免人口急速減少，而可獲得將來穩定之人口規模。

## 關於「可能消滅之都市」②

○一般社團法人北海道綜合研究調查會（HIT）製作資料

### 何謂可能消滅之都市？

- 人口再生產力＝「20~39歲的年輕女性人口」。
- 2010年至2040年，20~39歲的年輕女性人口減少至5成以下的市區町村即定義為「可能消滅之都市」。

※根據2014年11月5日國土交通政策研究所「政策課題讀書會」增田寬也先生之資料，由內閣府地方創生推進事務局製作



# 關於國家與地方展望、綜合戰略

2014年9月3日 設置城鎮、人、工作創生本部

同年12月27日 閣議決定「城鎮、人、工作創生長期展望」、「城鎮、人、工作創生綜合戰略」

## 國家

2014年12月策劃

國家長期展望：提出2060年維持1億人左右的人口之中長期展望

國家綜合戰略：策劃2015～2019年度（5年）之政策目標及施政

## 地 方

所有都道府縣、1,740市區町村已策劃完畢

地方人口展望：提出各地區人口動向及將來人口推算之分析及中長期之  
將來展望

地方版綜合戰略：依據各地區人口動向及產業實態等，策劃2015～  
2019年度（5年）之政策目標及施政

# 地方創生規劃軸心

## 工作

- 企業之地方據點強化稅制  
(2015年~)
- DMO  
(2015年~)
- 政府相關機關之地方轉移  
(2016年~)

## 人

- 一生活躍之城鎮 (2016年~)
- 地方創生實習 (2016年~)
- 充實孩童農山漁村體驗活動 (2018年~)
- 以在地接觸來改革工作方式 (2015年~)
- 令人心動之地方生活 實現政策套組 (2018年~)
- 地方大學・產業創生法 (2018年~)

## 城鎮

- 小型據點 (地區營運組織)  
(2015年~)
- 地區再生區域管理補助金制度  
(2018年~)

- 都市再生 (2002年~)  
(都市再生緊急整備地區等)
- 緊湊都市・加上・網絡 (2014年~)

## 「地方創生版・三支箭」

### 資訊支援

- RESAS

### 人才支援

- 地方創生人才支援制度
- 地方創生學院
- 專業人才事業

### 財政支援

- 地方創生推廣補助金
- 企業版故鄉納稅

# 地方創生版・三支箭

---

地方經濟分析系統 (RESAS) (2015年4月～)

～Regional Economy Society Analyzing System～

- 作為地方創生數據之「入口」。為一套將地方經濟相關的官方及民間數據，以簡易的地圖及圖表等形式「可視化」之系統。

⇒ 支援各區域分析自身優勢、弱點、問題，並制定其解決對策的工具。  
**使用人次穩健成長**      **總閱覽數 · 使用人次增加**

2015年度：約358萬PV  
約42萬名使用者

2017年度：約832萬PV  
約69萬名使用者

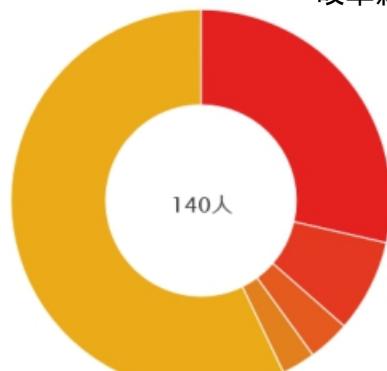
### RESAS選單範例（人口移動：人口、觀光）

「人口」：From-to分析（定居人口）

- 以市町村為單位，分析搬家等社會移動（移入・移出）是發生在哪兩個行政區之間。

移出數細項  
女性 20幾歲

2017年  
岐阜縣 山縣市



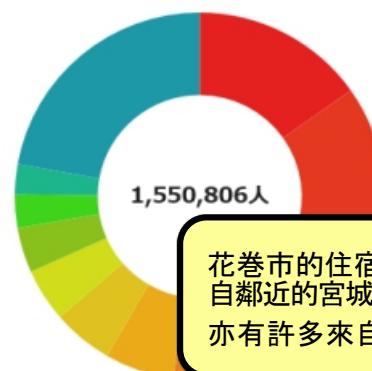
岐阜縣山縣市20幾歲的女性，多半遷移至岐阜市。

「觀光」：From-to分析（住宿客）

- 以市町村為單位，藉由店家及網路所銷售之1億晚以上的住宿數據，分析住宿客屬性（居住地、性別等）。

居住都道府縣別的連續住宿客數（日本人）的結構比例

2017年  
岩手縣 花卷市



花卷市的住宿客，除了來自鄰近的宮城或岩手等地，亦有許多來自首都圈。

第1名 東京都 235,811人	(15.20%)
第2名 岩手縣 233,555人	(15.06%)
第3名 宮城縣 225,323人	(14.52%)
第4名 神奈川縣 116,415人	(7.50%)
第5名 埼玉縣 93,902人	(6.05%)
第6名 千葉縣 81,911人	(5.28%)
第7名 秋田縣 72,438人	(4.67%)
第8名 青森縣 61,152人	(3.94%)
第9名 愛知縣 45,645人	(2.94%)
第10名 大阪府 41,046人	(2.64%)
其他 343,608人	(22.15%)

# 地方創生人才支援制度

對於積極發展地方創生的市町村，調派有意願及能力的國家公務員、大學研究人員或民間人才擔任輔佐市町村長之要職。

## <制度概要>

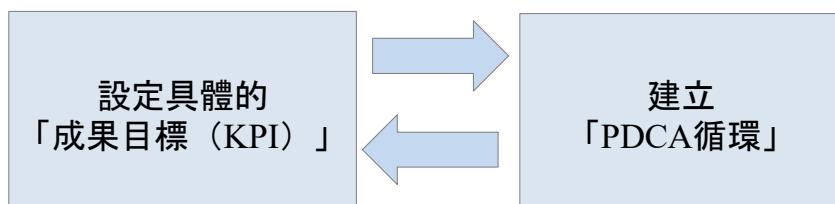
對象	調派市町村	調派人才 (國家公務員、大學研究人員、民間人才)	<2015年度調派人員> 調派至69個市町村 · 國家公務員 42市町村 · 民間人才 12市町村 · 大學研究人員 15市町村
	① 市町村長須對地方創生有明確的想法，且有意運用人才進行區域改革 ② 制定市町村「城鎮、人、工作創生綜合戰略」，且加以實施之市町村 ③ 原則上人口須在10萬人以下	① 須有強烈的 <u>地方創生推行意願</u> ② 須有足夠的能力制定及推行市町村「城鎮、人、工作創生綜合戰略」	
職務內容	輔佐市町村長執政，在推動 <u>地方創生「城鎮、人、工作創生綜合戰略」</u> 上擔任核心要角。		<2016年度調派人員> 調派至58個市町村 · 國家公務員 42市町村 · 民間人才 13市町村 · 大學研究人員 3市町村
調派年限	· 副市町村長、幹部職員（全職）…原則上為2年 · 顧問、參與等（兼任）…原則上為1~2年		<2017年度調派人員> 調派至55個市町村 · 國家公務員 44市町村 · 民間人才 9市町村 · 大學研究人員 2市町村
續任調派等	· 同一市町村可多次調派或多名同時調派（但市町村若至今已有全職調派，則不得再調派全職）		<2018年度調派人員> 調派至42個市町村 · 國家公務員 39市町村 · 民間人才 2市町村 · 大學研究人員 1市町村
		<b>至今共調派至204個市町村</b> ※ 新調派市町村數之累計	
		28	

# 地方創生推行補助金

2019年度預算概算決定額 1,000億日圓 (2018年度預算金額 1,000億日圓)

## 事業概念・目的

- 為充實及強化地方創生，政府提供相關補助予以支援。
  - 根據地方版的綜合策略、協助地方公共團體發展自主性、主體性之先進事業
  - 設定KPI及進行PDCA管理，打破既有的「縱向層級」事業，給予支援
  - 根據地區再生法提供補助，以確保制度穩定運作。



※本補助經費中，50億日圓係依據地方大學・產業創生法進行提撥

## 資金流向

補助金 (1/2)

都道府縣  
市町村

國

(1/2由地方負擔的部分，將採取地方財政措施)

## 事業概念・具體案例

### 【適用事業】

- 具先驅性的對策及先驅・優先案例的橫向展開
  - 在官方與民間、區域間合作、政策間合作下，決定事業推行主體，並取得及培育核心人才。

例) 工作創生（地區經濟仲介事業等）、觀光振興（DMO等）、地區商社、生涯活躍城市、孩童農山漁村體驗、工作方式改革、小型據點形成、商店街活絡 等

- 地方生活實現政策方案（移居・創業・就業支援）

- 促進東京圈的UIJ回流及地方人手不足對策
  - 地方核心中小企業就業所帶動之人口移居、為解決區域社會問題之相關創業、無職女性及高齡者就業支援等

### 【程序】

- 地方公共團體制定適用事業相關之區域再生計畫（約莫5年左右），經內閣總理大臣核准。

## 2019年度起之主要運作改善

- 重新檢視補助金上限額（根據事業費）及新事業之申請上限件數額度

	補助金上限額度	申請上限件數
都道府縣	先驅 6.0億日圓【比照現行】 橫向展開2.0億日圓【比照現行】	原則上9事業以內【現行：7事業】（其中跨境合作：3事業）【現行：2事業】
市區町村	先驅 4.0億日圓【比照現行】 橫向展開1.4億日圓【比照現行】 ※中樞核心都市 先驅 5.0億日圓【新設】 橫向展開1.7億日圓【新設】	原則上5事業以內【現行：4事業】（其中跨境合作：1事業）【比照現行】 ※中樞核心都市 原則上7事業以內【新設】（其中跨境合作：2事業）【新設】

- 企業版故鄉納稅之併用

- 可挪為地方負擔之用，亦提供併用獎勵金。

# 地方創生支援稅制（企業版故鄉納稅）概要

支援有志企業之地方創生稅制（2016年度至2019年度之特例條例）

⇒地方公共團體對於地方創生企業的捐款，採取**稅額扣除**之優惠制度

## 制度重點

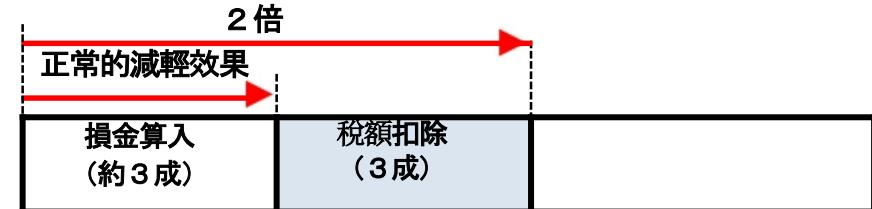
○為鼓勵企業捐款

- ・ 將減輕納稅負擔的獎金提升至2倍
- ・ 制定較低的**捐款下限金額-10萬日圓**

○禁止捐款企業收取回扣

○捐款額度須在事業費的範圍內

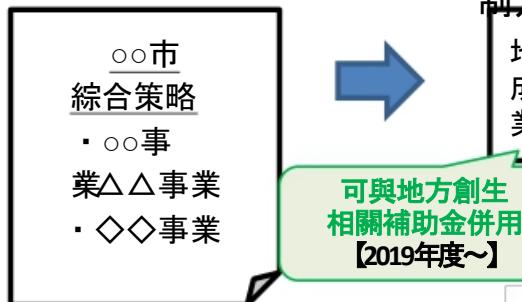
例) 如捐款100萬日圓，則法人相關稅可減稅**約60萬日圓**



地方公共團體所設立的**基金**可充當為捐款，故  
數年度間的事業費與捐款額可調整 【2019年度～】

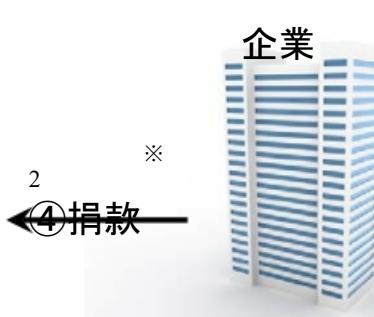
## 制度運用流程

①由地方公共團體制定  
地方版綜合策略



②由地方公共團體  
制定區域再生計畫

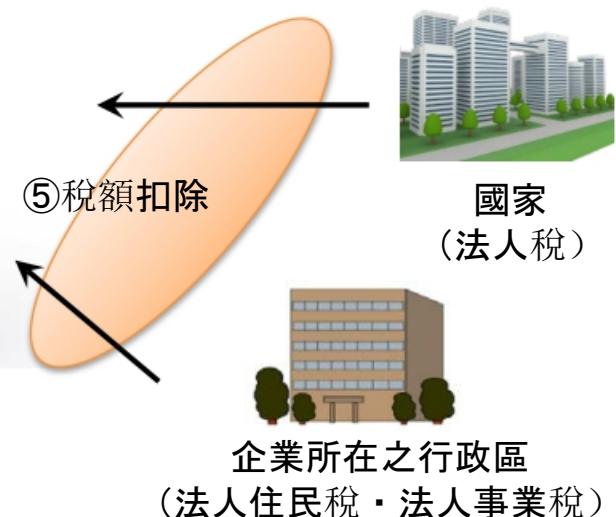
地方創生推動上  
成效較顯著之事業



③計畫核准



※  
1  
2  
4 捐款  
※  
3



※1 非補助團體的東京都、非補助團體且位於三大都市圈既有街區的市區町村不適用。

※2 對總公司所在地之地方公共團體的捐獻不適用。

核准實績（2018年度第2次核准後） 507個事業 總事業費1,251億日圓 39道府縣315市町村  
一年3次（2017年度為7月、11月、3月）核准

# 個別施政之介紹

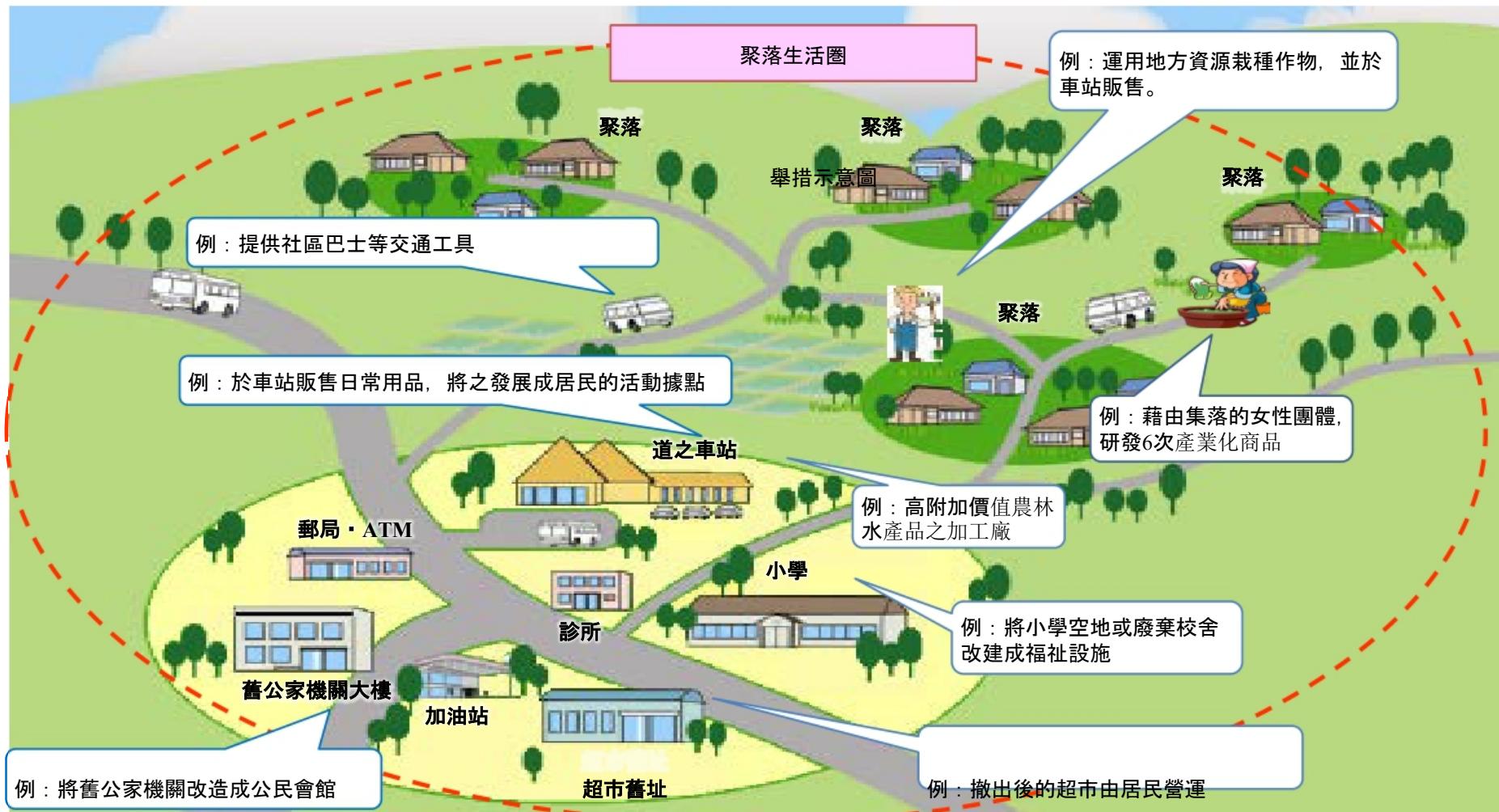
---

# ①城鎮相關施政

---

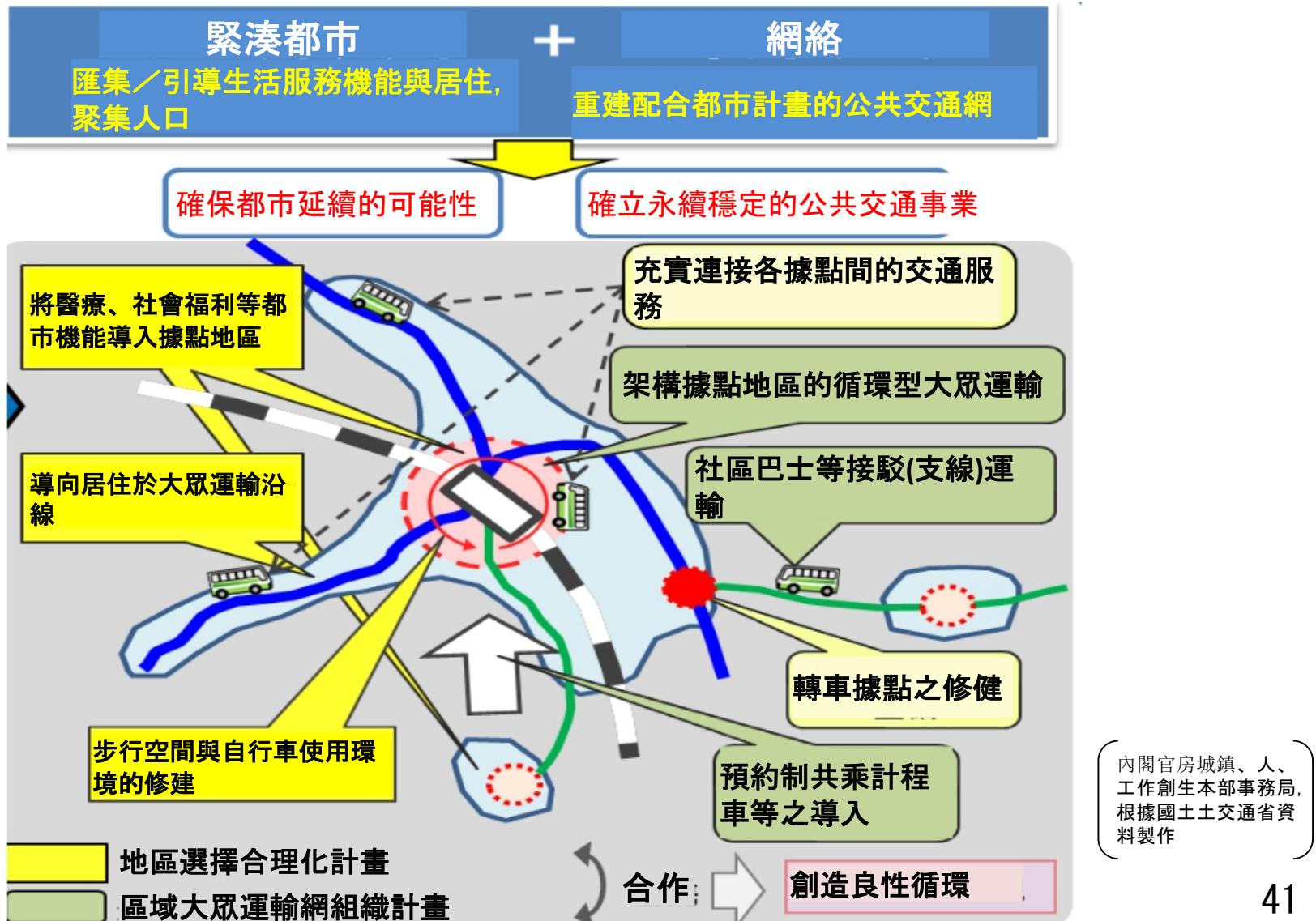
## 促進「小型據點」及「地方營運組織」之形成

- 在人口外移及老化顯著的山間等區域，建立具備生活服務機能的小型據點，並推動由當地居民所組成的地方營運組織，以守護地方社會，讓民眾能安心生活。
- 截至2020年為止，在全國形成的小型據點有1,000處（2018年5月：1,069處），地方營運組織共5,000個團體（2017年10月：4,177個團體）。



# 都市緊湊化及交通網之形成

- 截至2020年為止，共計300個市町村（2018年12月31日共計181個都市）製作立地評估計畫。



# 都市再生緊急整建地區特例措施

## 法制上之支援措施

### ■都市再生特別地區

為促進都市再生、高度利用土地，特制定該計畫放寬容積率限制，讓都市再生緊急整建地區內的建築物可不受限於現有用途地區等之規範且具有彈性。



日本橋二丁目地區（東京都中央區）  
容積率：800%、700% → 1990% 等



大阪車站北地區（大阪市）  
容積率：800% → 1600% 等

### ■放寬道路上空利用規範

都市計畫中，將都市再生緊急整建地區訂為都市再生特別地區，故無須重新鋪路或廢道，即可於道路上空興建建築物。



### ■其他法制上的支援措施

- ・都市再生事業可進行都市計畫提案
- ・設定都市再生事業所需的街區開發事業核准期限（3個月以內等）
- ・針對都市再生安全保障計畫中的儲備倉庫等，提供容積率特例方案
- ・針對下水道未利用能源挪為民間使用的部分，放寬相關規範〈僅特定地區〉

## 財政支援

### ■國際競爭據點都市整建事業〈僅特定地區〉

於特定都市再生緊急整建地區，針對由國家、地方公共團體、民間業者等組成的協議會所制定之整建計畫中的都市據點基礎建設，重點式且集中式地給予支援。

### ■國際商務環境改善・城市商務支援事業〈僅特定地區〉

於特定都市再生緊急整建地區，針對官方及民間單位組成的都市再生緊急整建協議會提出的國際商務環境改善及城市商務等，給予支援。

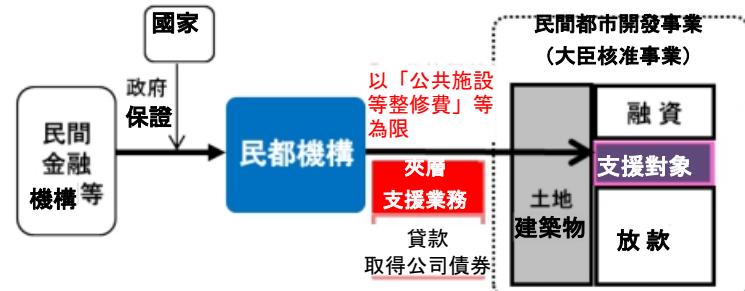
### ■都市安全保障事業

根據都市再生緊急整建地區之都市再生安全保障計畫，給予軟硬體面的支援。

## 金融支援

### ■民間都市開發機構之夾層支援

於都市再生緊急整建地區，由民間業者興建公共設施，並針對環保型都市開發予以支援。



## 稅制支援

### ■所得稅・法人稅：5年3(5)成溢價攤銷

■登記證照稅：建築物的保存登記，本則從4/1,000減輕為3.5/1,000 (2/1,000)

■不動產取得稅：課稅標準中扣除都道府縣各條例中所制定的比例  
※參酌基準為1/5(1/2), 1/10(2/5)以上3/10(3/5)以下之範圍內。

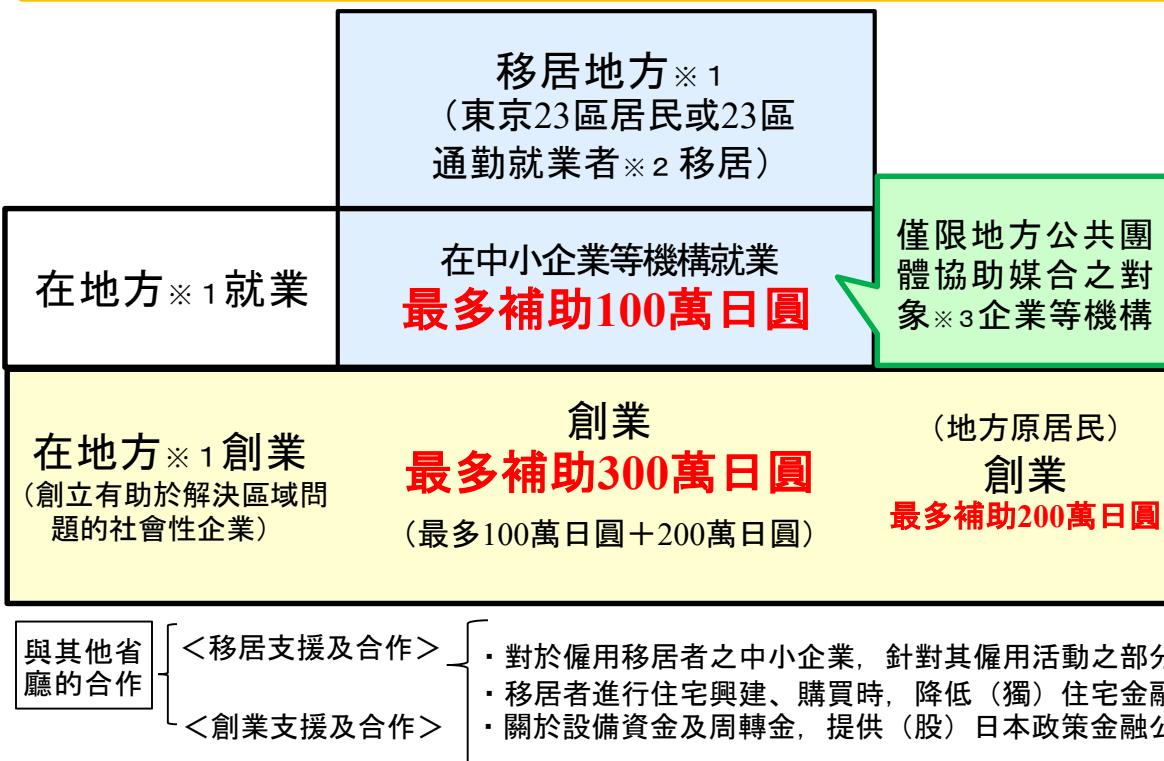
■固定資產稅・  
都市計化稅：5年 課稅標準中扣除市町村各條例所制定的比例  
※參酌基準為2/5(1/2), 3/10(2/5)以上1/2(3/5)以下之範圍內。  
※括弧內為在特定都市再生緊急整建地區內時之特例

## ②人員相關施政

---

## UIJ回歸等計畫之推行

- 利用地方創生推進補助金，支援透過地方UIJ回歸計畫出現的創業與就業者。



※ 1 包括東京圈條件不佳的區域※4。

※ 2 排除居住於東京圈、且為23區通勤就業者之中，居住於條件不佳區域※4之居民。

※ 3 都道府縣針對具意願移居者與中小企業媒合進行支援的架構構築，將另行提供支援。

※ 4 根據人口過少地區自立促進特別措施法、山村振興法、離島振興法、半島振興法以及小笠原諸島振興開發特別措施法所規定之包含條件不利區域的市町村（政令指定都市除外）。

- 發掘無業女性及高齡者，利用地方創生推進補助金，支援鼓勵初次就業對策（全國通用）

各都道府縣成立「官民合作平台」。採納民間經驗從事

- 發掘無業者，協商討、研習
- 協助受理企業進行職場環境改善
- 媒合

等一連串政策，進行總括性實施。

# 推動在地青年學習・就業 -打造閃亮地方大學-

## 企業概要・目的



○依據「地方大學/產業創生法」，在首長的帶領下，透過產官學合作，利用地方大學／區域產業創生補助金※，對區域中心產業的振興與專業人才養成等優良政策進行重點式支援。

※文科省統計編列國家預算為97.5億日圓(2019年度)  
(2018年度為95億日圓)

○以此推行「打造閃亮地方大學」，推動在地青年的學習與就業。

## 高知縣

“IoP (Internet of Plants)”導向「Next次世代型設施園藝農業」之進化

○為使先進農業實現於Society5.0社會，在設施園藝農業生產性居日本第一的高知縣，與高知大學、高知工科大學、農業團體、IoT推進團體等攜手合作。

○**Internet of Plants (IoP)**能實現透過AI使多種園藝作物**生理・生育資訊可視化並加以利運用**，而透過IoP的研究開發與人才培育，期望能達到設施園藝農業之**超高收穫量與高品質化、高付加價值化、超省力化・節能化**與設施園藝相關產業群的開創。



在以學術資訊網站「SINET」為基礎的IoP雲端上，統合作物之生理生態、氣象、溫室內環境、配送等所有數據。運用於與東大等大學的共同研究以及營農支援。

## 地方大學・區域產業創生補助金2018年度審查結果

○全國16件的申請案之中，有7件通過（2018年10月19日）

**採納事業：富山縣、岐阜縣、島根縣、廣島縣、德島縣、高知縣、北九州市**

○審查透過「在地大學振興・創造青年僱用機會企業評價委員會」（主席：坂根正弘 小松製作所顧問），進行書面・現場・面試構成之多重審核。

## 島根縣

尖端金屬原料開創全球據點-Next Generation TATARA Project-

○延續吹踏鞴製鐵傳統的特殊鋼產業群聚（以特殊鋼稱霸全球市佔的日立金屬、在加工技術方面擁有優勢的中小企業集團 SUSANOO等）與島根大學、松江高專等攜手合作。

○新設立於島根大學的「尖端原料共同研究所」（暫稱），聘請牛津大學世界級權威所長，進行為提升運用於航空引擎與世界最高峰高效率馬達的尖端金屬原料之共同研究與專業人才養成。



吹踏鞴操作實習（島根大學）



使用耐熱合金的飛機引擎

## ③工作相關施政

---

# 地方據點強化稅制

## 擴充型（含對內直投）

支援地方企業的總公司機能  
強化

支援東京圈・近畿圈・中部圈等既有市  
區以外區域之擴充

地方企業據點的擴充



## 遷移型

從東京23區遷移時，會比  
擴充型更能深耕支援措施

〔支援遷移至東京圈等既有市區以外  
的區域〕

校正東京單獨集中  
促進地方遷移



## 提升地方活力區域等特定業務設施修建計畫（業者擬定→知事核准）

核准要件: 在特定業務設施中經常僱用職員增加數達5人（中小2人）

※對象設施: 事務所、研究所、進修所

對象區域: 被指定為地區再生計畫之道府縣部分區域

※若為遷移型，除左列項目外，亦須符合下列①或②

- ①計畫期間，增加人數的半數以上為來自於東京23區的轉職者
- ②首年度增加人數的半數以上，或者計畫期間增加人數的1/4  
以上來自於東京23區的轉職者

## 辦公室減稅

（措施對象:建築物、建築附屬設備、構造物

取得成本要件：2,000萬日圓（中小企業1,000萬日圓））

針對建築物等之取得成本，扣除稅額**4%**或是特別折舊**15%**

針對建築物等之取得成本，扣除稅額**7%**或是特別折舊**25%**

## 鼓勵僱用減稅措施

適用要件: ①特定業務設施之僱用人員數增加（排除非正式）達2人以上 ②自前年度起法人總給與額增加法人全體之僱用者增加率×20%以上 ③無因業主緣故而離職者

①法人全體之僱用者增加率如果達8%以上，僱用者增加人數每增加一人  
最多可扣除**60萬日圓**（注）稅額

②即使僱用者增加率未達8%，亦可扣除每人最高**30萬日圓**稅額

※法人全體之僱用者增加數上限

①法人全體之僱用者增加率達5%以上時，僱用者增加數每1人  
最高扣除**90萬日圓(80萬日圓\*)**稅額

《擴充型除每人最高60萬日圓（注）之外，僱用者增加數每人另外加碼**30萬日圓(20萬日圓\*)**》  
\* 近畿圈・中部圈既有都市區域等情況

②上列①之中加碼的部份最多可持續3年

但特定業務設施之僱用者數或法人全體僱用者數減少時，其後將不適用  
此外，法人全體無僱用者增加數上限，特定業務設施則將依照僱用者增加數扣除稅額。

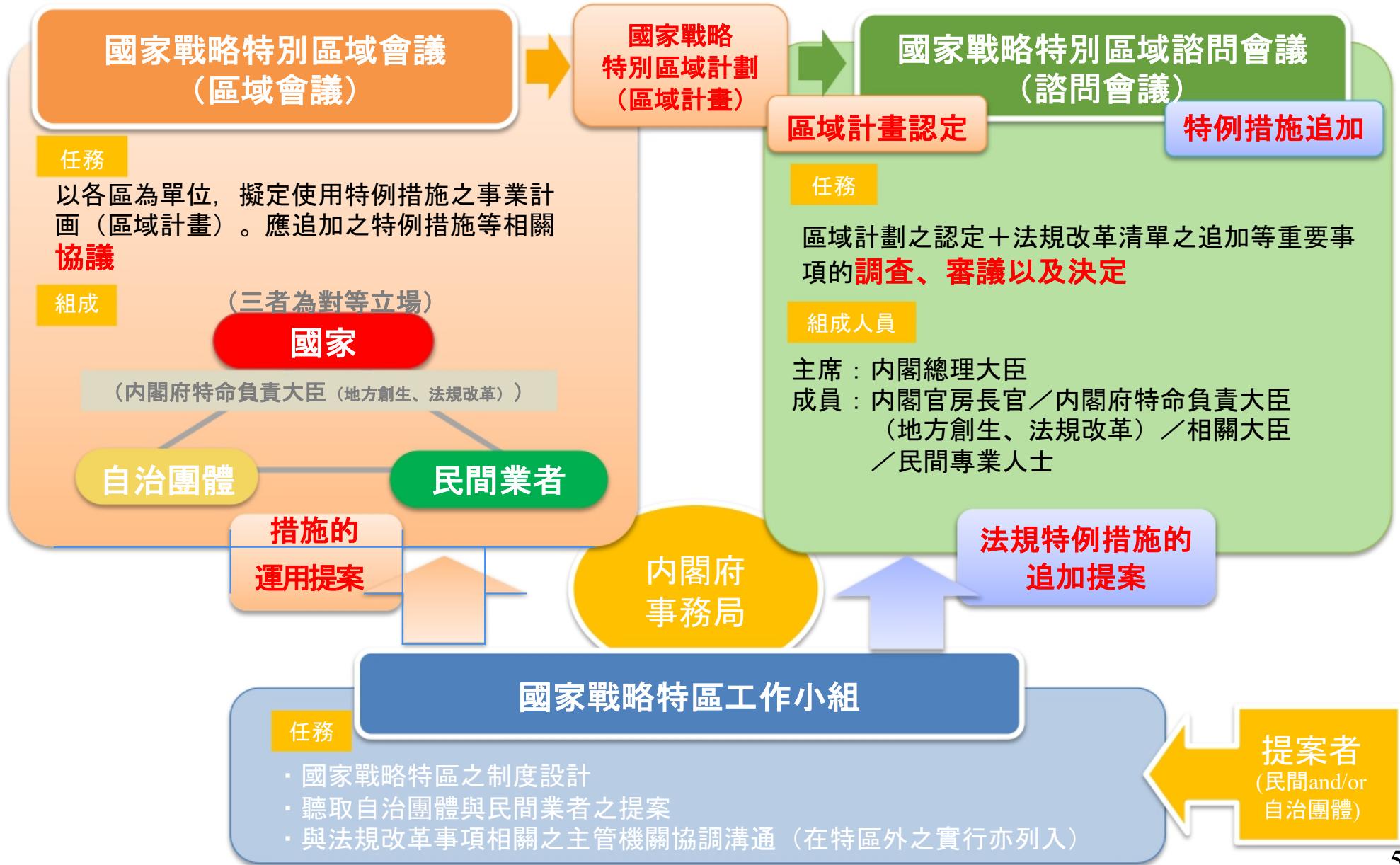
※鼓勵僱用稅制的加碼部分（ $30\text{萬日圓} \times 3\text{年} = 90\text{萬日圓}$ ）可併用辦公室減稅

（注）增加僱用者為轉職者或非正式僱用者時，減額（-10萬日圓）。非正式僱用者超過新僱用者40%時，不在補助範圍內。

## 4. 國家戰略特區制度

---

# 國家戰略特區制度的結構



# 在國家戰略特區制度下實現之法規改革（草案）

## 都市・創業

- 都市計畫手續的迅速化  
→ 貢獻約8.5兆日圓規模的專案
- 鬆綁創業外國人才的入境限制  
→ 活用75名創業人才。

## 觀光

- 將古民家排除於旅館業法管理範疇外 **【全國性實施】**  
→ 28年度創造約 1 億日圓的市場
- 特區民宿的設立  
→ 約有80~90名業者參加。業績約4000個房間數。
- 取消觀光客取向之汽車共乘事業禁令  
→ 養父市優先實施，於今年春季展開事業

## 育幼

- 取消都市公園內設置托兒所之禁令 **【全國性實施】**  
→ 為解決該區約3成的待機兒童問題有所貢獻
- 鬆綁育幼設備相關之各種法規  
→ 免除小規模育幼設施的無障礙空間設置、  
重新檢視採光規定、營業限制之限制區域彈性化

## 農業

- 農業生產法人的必要條件鬆綁 **【全國性實施】**
- 農業的信用保証制度適用 **【全國性實施】**
- 企業取得農地特例  
→ 養父市因運用此特例，  
13名業者參加約47ha的營農  
使約22ha的耕作放棄地恢復營農。
- 農家餐廳設置於農地內之特例  
→ 開辦的7個場所，每年均吸引3萬以上人次

## 醫療

- 外籍醫師部分解禁、病床法規特例
- 新設醫學部
- 取消遠距服藥指導之部分禁令
- 取消選擇性看護（混合看護）禁令 等  
→ 對於尖端醫療、醫療／看護服務的革新有所貢獻

## 外籍人士

- 農業人才、家事支援人才之入境鬆綁  
→ 以特定技能人才制度決定全國性實施的方向
- Cool Japan外籍人才

# 區域計畫的核准情況（活用項目數：58、核准事業數：315）

**關西圈** (大阪府、兵庫縣、京都府)  
支援醫療等創新據點、挑戰人才

項目數 22  
項目數 41

- 保險外並用療養特例
- 解除自iPS細胞製造試驗用細胞的禁令
- 創新醫療儀器、醫藥品的開發迅速化
- 利用可搬動PET裝置攝影
- 在農業領域以及家事領域雇用外籍人士
- 古民家飯店
- 病床法規鬆綁
- 區域限定教保員
- 特區民宿
- 其他

**養父市**  
中山間地區農業的改革據點

項目數 10  
項目數 24

- 農地所有權轉移之圓滑化
- 農業的信用保証制度適用
- 自用車之有償旅客運送
- 企業之農地取得
- 遠距服藥指導
- 其他

**福岡市・北九州市**  
創業取向的雇用改革據點

項目數 21  
項目數 56

- 創業移民
- 創業勞動諮詢中心
- 鬆綁航空法高度限制
- 單元型指定看護
- 遠距服藥指導
- 創業移民法人減稅
- 機場交通巴士
- 年長者職業介紹所
- 特區民宿
- 其他

**沖繩縣** 國際觀光據點

項目數 5  
項目數 6

- 在農業領域雇用外籍人士
- 農家餐廳
- 區域限定教保員
- 其他

**新潟市**  
大規模農業的改革據點

項目數 11  
項目數 22

- 特例農業法人之設立
- 農業的信用保証制度適用
- 在農業領域雇用外籍人士
- 區域限定教保員
- 特區民宿
- 農家餐廳
- 其他

**仙北市**  
「農林・醫療交流」取向的改革據點

項目數 7  
項目數 8

- 促進國有林地的活用
- 迅速的實驗試驗局許可手續
- 促進「著地型旅行商品」的企劃 / 提供 其他

項目數 11  
項目數 12

**仙台市**  
以「女性活躍・社會創業」為目標的改革據點

- NPO法人設立手續的迅速化
- 都市公園內托兒所
- 一般社團等信用保証制度之適用
- 創新醫藥品之開發迅速化
- 天使稅制
- 其他

項目數 31  
項目數 108

**東京圈**  
(東京都、神奈川縣、千葉縣、埼玉市、成田市)  
國際商業、創新的據點

- 都市計畫法等相關手續之一站化
- 區域管理
- 東京開業一站式中心
- 東京遠距辦公推行中心
- 近未來技術實證一站式中心
- 取消外籍醫師之業務禁令
- 區域限定教保員
- 特區民宿
- 新設醫學部
- 農家餐廳
- 在農業領域雇用外籍人士
- 其他

項目數 17  
項目數 24

**愛知縣**  
以「產業負責人員養成」為目的之教育・  
僱用・農業等綜合改革據點

- 付費道路優惠
- 公辦民營學校
- 自動駕駛實證一站式中心
- 在農業領域與家事支援領域雇用外籍人士
- 遠端服藥指導
- 其他

54

**廣島縣・今治市**  
觀光・教育・創業等國際交流・大數據  
活用特區

項目數 8  
項目數 14

- 「街道車站」民營化
- 僱用勞動諮詢中心
- 迅速的實驗試驗局許可手續
- 新設獸醫學部
- 其他