屏東縣政府

2022 南島民族論壇-原住民族土地在屏東

計畫書

中華民國 110 年 12 月 29 日

一、 緣起說明

在過去的四百年來，台灣原住民族歷經了不同的外來政權，也造成了不同程度的影響與傷害，特別是透過「國家」力量介入原本的文化生活之後，台灣原住民族在自主治理、土地管理、風俗習慣、語言使用等層面遭受到徹底的破壞與改變。綜觀台灣原住民族過去近四百年來有文件記錄的歷史，台灣原住民族在不同時期遭遇外來政權的殖民統治，而這些外來政權對於臺灣原住民族所採行的政策皆造成臺灣原住民族不同程度的土地流失與文化社會改變，例如清治時期針對所謂的「生蕃」活動區域設置番界，禁止漢人進入並減少與「生蕃」之間的衝突，但也由於漢人的人數不斷擴張，對於土地開墾的需求也逐漸增加，經常會有漢人越界開墾的狀況，不僅造成原漢之間大大小小的衝突事件[1]；日治時期日本政府當時對於臺灣這塊殖民地是以山林土地資源開發的角度來思考，對於土地及山林資源皆以官方的角度恣意的掠奪與開發，並視臺灣原住民族為「蕃人」，其政策就是思考如何將「蕃人」變成開化且可管理的群眾，而這樣的政策態度對於臺灣原住民族所居住的土地與文化社會帶來鉅大的改變，而這些日治時期的原住民族政策也就成為後來中華民國政府到臺灣初期的原住民族政策取向[2]。中華民國政府推動山地山胞行政體制，將舊有的「蕃地」依照其地理環境重新編組成 30 個山地鄉 162 個村，分別成立鄉公所與村辦公室等機關，而此行政體制也直接影響了各個族群內部原有的文化權力結構；至於跟原住民族文化生活、產業命脈息息相關的土地議題，中華民國政府概括承受了日本政府掠奪原住民族的成果，特別是將日治時期官有、公有土地及應行歸公之土地皆收歸為國有土地，而「蕃人所要地」成為國有民保留地，亦是國有土地性質，亦即政府可不經原住民族同意而使用，而此保留地的設置目的在於安定原住民族的生活與發展山地經濟[3]。中華民國政府在接收土地時並沒有深入瞭解這些土地與原住民族之間的傳統

---

[1] 溫振華 (2007)。*臺灣原住民史：政策篇（二）清治時間*。南投：臺灣省文獻委員會。
[2] 詹素娟 (2019)。*典藏台灣史（二）：台灣原住民史*。台北市: 新台灣和平基金會。
[3] 林秋綿 (2001)。臺灣各時期原住民土地政策演變及其影響之探討。*臺灣土地研究，2*，23-40。

關係，而在使用上也欠缺與原住民族的溝通與討論，這對於原住民族的權益上造成莫大的侵害[4]。

長期以來，原住民族社會運動主要有三大訴求：正名、自治與還我土地，而這些訴求在 1987 年 7 月 15 日臺灣解除戒嚴後，政府慢慢有了比較正向的回應，例如在憲法增修條文(Additional Articles of the Constitution of the Republic of China)第 10 條第 12 款規定「國家應依民族意願，保障原住民族之地位及政治參與，並對其教育文化、交通水利、衛生醫療、經濟土地及社會福利事業予以保障扶助並促其發展，其辦法另以法律定之。對於澎湖、金門及馬祖地區人民亦同。」而此款即為《原住民族基本法》(Indigenous Peoples Basic Law)（以下簡稱原基法）的依據，並在相關人士的推動及努力下於 2005 年 02 月 05 日制定並公布《原基法》，此法的目的在於保障原住民族基本權利並促進原住民族的生存發展，並在相關條文特別規範有關原住民族土地與自然資源管理之議題，例如第 20 條及第 21 條等皆特別承認原住民族土地及自然資源的權利與運用的權益。蔡英文總統也確實在當選後在 2016 年 8 月 1 日在總統府內代表政府向臺灣的原住民族道歉，其道歉內容針對臺灣原住民族所過去所遭遇到的歷史不正義、族群不平等、族群壓迫與歧視進行說明與道歉，並同時在總統府成立「總統府原住民族歷史正義與轉型正義委員會（原轉會）」，其任務包括：1.蒐集、彙整並揭露歷來因外來政權或移民所導致原住民族與原住民權利受侵害、剝奪之歷史真相；2.對原住民族與原住民受侵害、剝奪之權利，規劃回復、賠償或補償之行政、立法或其他措施；3.全面檢視對原住民族造成歧視或違反原住民族基本法之法律與政策，提出修改之建議；4.積極落實聯合國原住民族權利宣言與各項相關之國際人權公約；5.其他與原住民族歷史正義與轉型正義有關事項之資訊蒐集、意見彙整與協商討論[5]。至此可以看的出來，原住民族土地一直是原住民族社會所關注且關心的議題，而臺灣政府在歷經幾次的政黨輪替下對於原住民族土地逐步有了一些契

[4] 藤井志津枝 (2001)。*臺灣原住民史：政策篇（三）*。南投：臺灣省文獻委員會。
[5] 資料來源：https://indigenous-justice.president.gov.tw/default.aspx

機與可能性，例如 2017 年原住民族土地或部落範圍土地劃設辦法、2017 年原住民族地區資源共同管理辦法、以及補辦增劃編原住民保留地實施計畫等等。

原住民聚落的遷移自日治以來，大多均以政府主導的強迫政策為主，而此種部落整體的遷移將會影響到居民的經濟系統、身心適應、補助條件(含住宅)、生活空間、文化傳承等面向。原住民族與土地的特有關係，促使原住民在「部落」的生活反應了其族群文化、權力結構、社會關係、祖靈的連結以及與周遭環境神靈的關係，此種概念也形成了原住民的原生部落/傳統領域與其生命是緊密的連結在一起的，也就是說部落就像一個有機體一樣，是有其自己的生命一樣與周遭的環境共同生活，而部落內的每一個成員及組織就如部落的細胞/架構一樣，是部落的一部份，亦是形成部落的基本單位，其彼此之間的生命臍帶是連結在一起。因此，部落的遷移對於原住民族而言絕非單純的住宅遷移，因為原住民與部落環境所建立的臍帶關係，並非只是居住的形態而已，其中還隱含著很多原住民的世界觀。部落民眾與與祖先在部落的土地上有共同的記憶，並藉由土地與祖靈對話，而此種對話是文化滋養與文化紮根的過程，缺少了這種對話機制與環境，將會讓原住民與祖靈之間的關係淡化而變成「單純的陌生人」。此外，原住民與部落周遭環境平時的「互動對話」，建立起長期的互為依賴的共存關係。原住民族在過去 20 年歷經重大的自然災害（九二一地震與八八水災），災後部落重建與遷移讓原住民族遷住至平地的居住環境卻也增加了原住民生活的脆弱性，因為平地早已被主流社會所佔有，而原住民族群卻也因此被剝奪了與土地之間的對話與滋養，同時間，原住民在不斷的遷移過程中流失了傳統領域土地，也流失了生命安全，進而被迫接受政府照顧而依賴其服務，最後也流失其文化自主能力。

有鑑於此，本計畫欲藉由辦理原住民族土地南島民族論壇的方式，以「**原住民族土地為核心**」進行 1.**氣候變遷與國土計畫**、2.**自然資源管理與經濟發展**、3.**轉型正義與自治**等三大議題面向的討論，促進南島民族的產

官學界代表的對話，來促進建構南島語系國家之間的互動網絡，除可提升全球對於南島文化的瞭解，並同時推動南島民族之間的文化聯繫，進而推升台灣原住民族的國際能見度與地位。

二、論壇目的

(一)提昇屏東縣原住民族土地議題的論述與能見度

(二)聚焦討論屏東縣住民族土地議題，提出適切的政策建議

(三)促進屏東縣與南島民族間在產、官、學的交流合作關係與機會

三、論壇議題內容規劃

本計畫之目的為舉辦「2022 南島民族論壇-原住民族土地在屏東」，期盼透過論壇的分享與討論，促進各界對原住民族土地相關議題之認識，加強南島族群間定期合作及交流並提升全球對南島土地文化之認知與尊重，以作為推動永續工作之基礎。在論壇整體規劃上，廣泛徵求有興趣於原住民族土地相關學界先進、部落人士與土地相關承辦人員的共同參與。因此，為提升屏東縣原住民族土地議題討論的能見度，本次論壇將邀請相關學界研究者及實務界人士，進行跨領域、跨學科與跨文化的總體性廣泛對話，分享主題將**以原住民族土地為核心**進行以下三大議題的論壇討論：

1. 氣候變遷與國土計畫
2. 自然資源管理與經濟發展
3. 轉型正義與自治

四、時間

2022 年 3 月 15 日（星期二）至 3 月 17 日（星期四），共計 3 天。

五、地點(暫定)

第一天：吾拉魯滋活動中心、吾拉魯滋部落

第二天：霧台活動中心、阿禮部落、吉露部落

第三天：吾拉魯滋活動中心

六、參與對象

預計邀請國內外相關研究領域之學者專家，或有興趣於原住民族土地發展相關議題之部落民眾、研究者、教師、學生以及土地業務承辦人及官員約 150 人。

七、報名方式

一律採網路報名。

八、論壇議程

【第一天議程】

主題：以原住民族土地為核心的氣候變遷與國土計畫

時間：2022 年 3 月 15 日（星期二）

<table>
<tr><th>時間</th><th colspan="2">議程內容</th><th>辦理地點</th></tr>
<tr><td>08:15-08:45
(30 分鐘)</td><td colspan="2">報到</td><td rowspan="13">吾拉魯滋活動中心</td></tr>
<tr><td>08:45-09:00
(15 分鐘)</td><td colspan="2">【祈福儀式暨開幕表演】</td></tr>
<tr><td>09:00-09:15
(15 分鐘)</td><td colspan="2">【主辦機關致詞】
潘孟安（屏東縣縣長）</td></tr>
<tr><td>09:15-09:30
(15 分鐘)</td><td colspan="2">【貴賓致詞】
原民會長官、與會貴賓</td></tr>
<tr><td>09:30-09:40
(10 分鐘)</td><td colspan="2">【大合照】</td></tr>
<tr><td>09:40-10:30
(50 分鐘)</td><td colspan="2">【實務專題分享演講 I】
主持人：伍麗華（立法委員）
演講人：外國駐臺代表邀請中</td></tr>
<tr><td>10:30-10:50
(20 分鐘)</td><td colspan="2">茶敘</td></tr>
<tr><td rowspan="3">10:50-12:20
(90 分鐘)</td><td colspan="2">【議題一：氣候變遷與國土計畫I】
主持人：邱黃肇崇（屏東縣政府秘書長）</td></tr>
<tr><td>發表人</td><td>與談人</td></tr>
<tr><td>1. 陳錦屏（屏東縣政府地政處處長）
2. 杜張梅莊(原住民族委員會土地管理處處長)</td><td>1. 陳天健（國立屏東科技大學水土保持系教授）
2. 官大偉（國立政治大學民族學系教授兼代系主任）</td></tr>
<tr><td>12:20-13:30
(70 分鐘)</td><td colspan="2">午餐</td></tr>
<tr><td>13:30-15:00
(90 分鐘)</td><td colspan="2">【全國高中職生專題海報競賽與投票】</td></tr>
<tr><td>15:00-15:20
(20 分鐘)</td><td colspan="2">茶敘</td></tr>
<tr><td>15:20-17:20
(120 分鐘)</td><td colspan="2">【部落參訪 I】：吾拉魯滋部落</td></tr>
</table>

時間	議程內容	辦理地點
17:20-19:20 (120 分鐘)	**【晚宴】**	
19:20~	前往住宿地點	霧臺/神山部落

【第二天議程】

主題：以原住民族土地為核心的自然資源管理與經濟發展

時間：2022 年 3 月 16 日（星期三）

<table>
<tr><th>時間</th><th colspan="2">議程內容</th><th>辦理地點</th></tr>
<tr><td>07:30-08:00
(30 分鐘)</td><td colspan="2">報到</td><td></td></tr>
<tr><td>08:00-12:00
(240 分鐘)</td><td colspan="2">【部落參訪 II】：阿禮部落 & 吉露部落</td><td>阿禮 吉露
部落</td></tr>
<tr><td>12:00-13:30
(120 分鐘)</td><td colspan="2">午餐</td><td rowspan="9">霧臺
活動中心</td></tr>
<tr><td>13:30-14:10
(40 分鐘)</td><td colspan="2">【實務專題分享演講 II】
主持人：汪明輝（國立臺灣師範大學地理學系副教授）
演講人：Dr. Dana E. Powell</td></tr>
<tr><td rowspan="3">14:10-16:00
(110 分鐘)</td><td colspan="2">【議題一：自然資源管理與經濟發展I】
主持人：Dr. Dana E. Powell</td></tr>
<tr><td>發表人</td><td>與談人</td></tr>
<tr><td>1. Brendan A. Galipeau 高進榮（國立清華大學人類學研究所助理教授）
2. Mucahid Mustafa Bayrak 莫家俊（國立台灣師範大學地理學系助理教授）
3. Courtney Work 吳考甯（國立政治大學民族學系助理教授）</td><td>1. 夏禹九（國立東華大學環境學院退休教授）
2. 裴家騏教授（國立屏東科技大學野生動物保育研究所教授）
3. Dr. Dana E. Powell</td></tr>
<tr><td>16:00-16:10
(10 分鐘)</td><td colspan="2">茶敘</td></tr>
<tr><td rowspan="2">16:10-17:40
(90 分鐘)</td><td colspan="2">【議題二：自然資源管理與經濟發展II】
主持人：夏禹九（國立東華大學環境學院退休教授）</td></tr>
<tr><td>發表人</td><td>與談人</td></tr>
</table>

時間	議程內容		辦理地點
	1. **鄭永裕**（屏東縣政府農業處處長） 2. **杜正吉**（屏東縣霧台鄉鄉長）	1. **林益仁**（臺北醫學大學醫學人文研究所副教授） 2. **吳幸如**（國立屏東科技大學森林系助理教授）	
17:40-18:00 (20 分鐘)	**休息片刻**		
18:00-20:30 (150 分鐘)	【晚宴】		

【第三天議程】

主題：以原住民族土地為核心的轉型正義與自治

時間：2022 年 3 月 17 日（星期四）

<table>
<tr><th>時間</th><th colspan="2">議程內容</th><th>辦理地點</th></tr>
<tr><td>07:30-09:30</td><td colspan="2">報到</td><td>車程時間</td></tr>
<tr><td>09:30-10:20
(50 分鐘)</td><td colspan="2">【實務專題分享演講 III】
主持人：浦忠成（監察院監察委員）
演講人：蔡志偉（國立東華大學法律學系副教授 / 系主任）</td><td rowspan="9">吾拉魯滋活動中心</td></tr>
<tr><td>10:20-10:40
(20 分鐘)</td><td colspan="2">茶敘</td></tr>
<tr><td rowspan="3">10:40-12:10
(90 分鐘)</td><td colspan="2">【議題一：轉型正義與自治I】
主持人：童春發（國立東華大學原住民民族學院榮譽教授）</td></tr>
<tr><td>發表人</td><td>與談人</td></tr>
<tr><td>1. 樂鍇．祿璞崚岸（國立成功大學地球科學系副教授）邀請中
2. 柯秀福(魯凱族民族議會大武部落代表)</td><td>1. 高德義(國立東華大學民族事務與發展學系教授)
2. 雅柏甦詠·博伊哲努（原住民族委員會綜合規劃處處長）</td></tr>
<tr><td>12:10-13:30
(80 分鐘)</td><td colspan="2">午餐</td></tr>
<tr><td rowspan="3">13:30-15:00
(90 分鐘)</td><td colspan="2">【議題二：轉型正義與自治II】
主持人：高德義（國立東華大學民族事務與發展學系教授）</td></tr>
<tr><td>發表人</td><td>與談人</td></tr>
<tr><td>1. Yapit.Tali
2. 林嘉男(國立台灣大學地理環境資源所博士)</td><td>1. 林志興（國立史前博物館退休副館長）
2. 陳張培倫（國立東華大學民族事務與發展學系副教授）</td></tr>
<tr><td>15:00-15:20
(20 分鐘)</td><td colspan="2">茶敘</td></tr>
<tr><td>15:20-16:00
(40 分鐘)</td><td colspan="2">【綜合座談】
主持人：顏成仁（屏東縣政府原住民處處長）
Kui Kasirisir 許俊才（國立屏東科技大學社會工作學系副教授）
台邦.撒沙勒（國立中山大學社會學系教授）</td><td></td></tr>
</table>

時間	議程內容	辦理地點
	官大偉（國立政治大學民族學系教授兼代系主任）	
16:00-16:30 (30 分鐘)	**【頒獎活動暨閉幕儀式】** 主持人：**顏成仁**（屏東縣政府原住民處處長）	
16:30~	賦歸	